



民乐县国土空间总体规划

2021-2035年

(公众意见征求稿)



民乐县自然资源局

2023年3月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大决策。按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，实现县域空间治理体系和治理能力现代化，我县编制了《民乐县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称规划）。

《规划》是民乐县至2035年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

人民城市为人民，《规划》在促进城乡发展，创造价值的同时，也致力于为城乡居民创造更好的居住环境，实现安居乐业，满足人民群众对美好生活的向往。

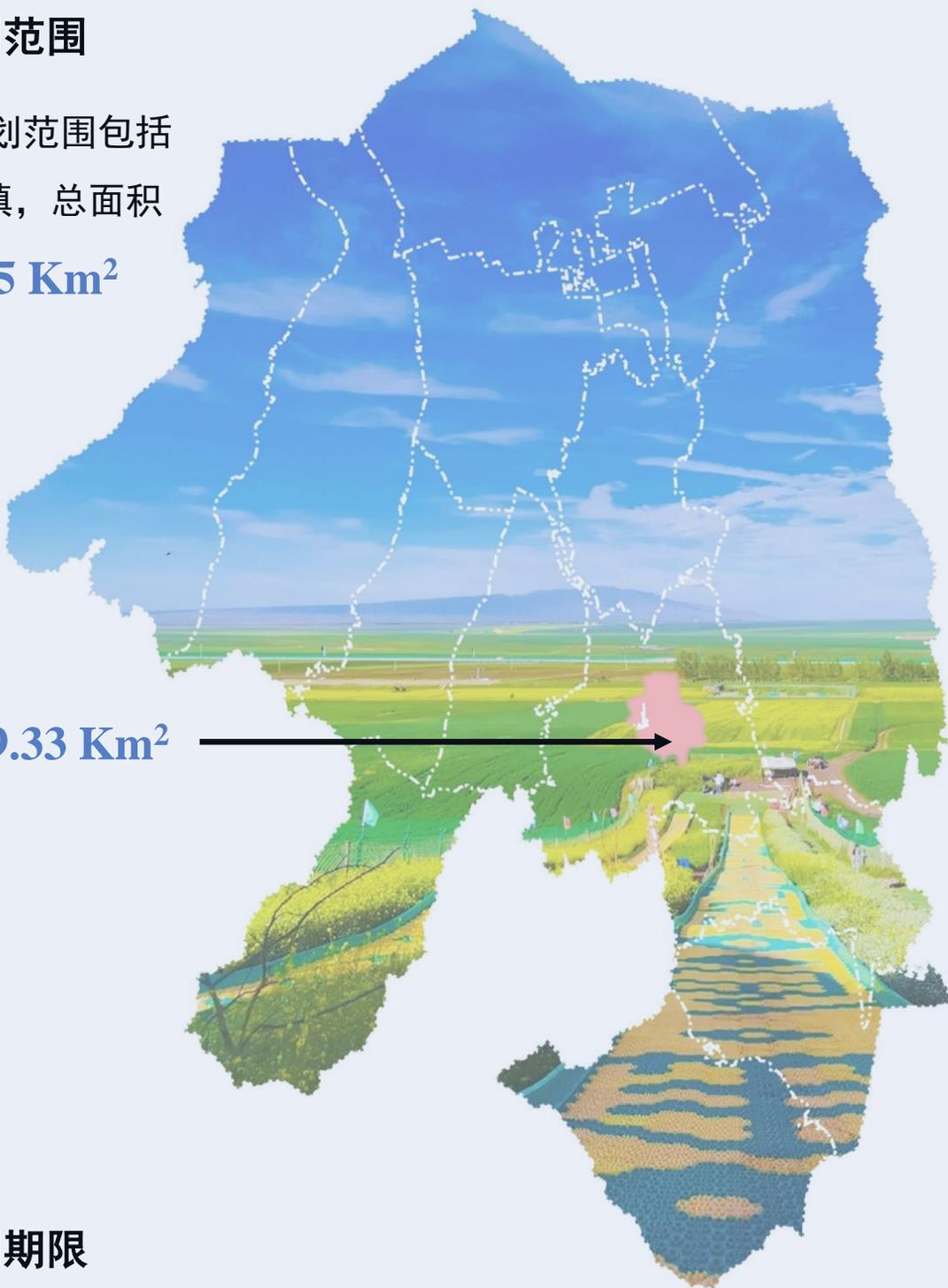


规划总则

◆ 规划范围

规划范围包括
10个乡镇，总面积
2223.95 Km²

中心城区**9.33 Km²**



◆ 规划期限



目录

CONTENTS

1 战略引领 描绘现代化发展蓝图

2 空间优化 建设绿色发展新格局

3 动能转换 引导产业融合发展

4 魅力彰显 塑造特色城乡风貌

5 品质提升 打造宜居绿洲城市

6 强化支撑 提供设施安全保障

7 完善机制 保障规划落地实施



01

战略引领

描绘现代化发展蓝图

- 1.1 城市性质
- 1.2 发展目标
- 1.3 发展规模

1.1 城市性质

丝绸之路经济带上的节点城市



河西地区重要的旅游目的地城市



张掖门户枢纽城市



民乐的政治、文化、商贸及文旅服务中心



1.2 发展目标

2025年

经济高质量发展再上新台阶，生产总值突破百亿元；祁连山生态环境得到有效保护，区域协调发展实现新跨越，三次产业结构渐趋优化；公共服务均等化水平明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

2035年

国家西部生态安全屏障得以有效巩固，水源涵养能力全面提升，人民生产生活方式实现绿色转型；城乡发展全面协调，县城综合承载能力大幅提升，县域副中心全面建成，现代丝路田园综合体示范区功能更加完善；乡村实现全面振兴，城乡差距显著缩小，乡村产业发展和乡村建设有效推进，农村治理水平大幅提升；实现生态工业集中突破、现代农业持续优化、全域旅游做大做强、现代服务业不断壮大；县域“一优三高”发展实现全面突破，基本建成幸福美好新民乐。

2050年

全面建成中国特色社会主义现代化城市，构建安全、繁荣、和谐、魅力、以人民为中心的高品质国土空间开发保护格局，建成创新驱动、全龄友好、生活富裕、生态宜居的活力之城。



1.2 发展规模

规划基期年



常住人口：19.25万人



城镇化率：46.7%



旅游当量人口：0.49万人

规划至2035年



常住人口：23.50万人



城镇化率：72%



旅游当量人口：1.42万人



02

空间优化

建设绿色发展新格局

- 2.1 三条控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 生态空间格局
- 2.4 农业空间格局
- 2.5 城镇空间格局

2.1 三条控制线划定

永久基本农田

严格落实张掖市下达的永久基本农田保护任务，按照“应保尽保、量质并重、集中连片”原则划定永久基本农田，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

生态保护红线

以“双评价”为基础，与自然保护地体系相衔接，科学划定生态保护红线。

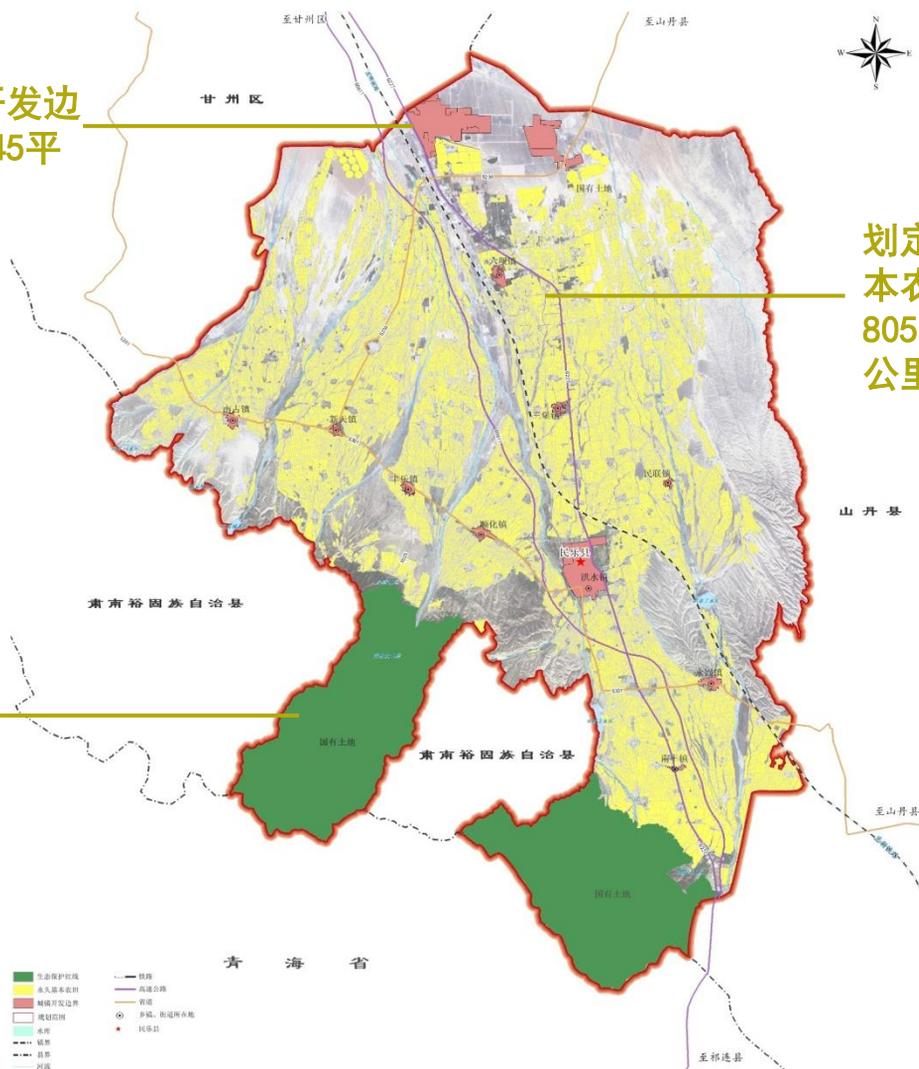
城镇开发边界

按照节约集约，绿色发展的要求，结合民乐县发展特征和城乡空间格局，划定城镇开发边界。

划定城镇开发边界面积33.45平方公里

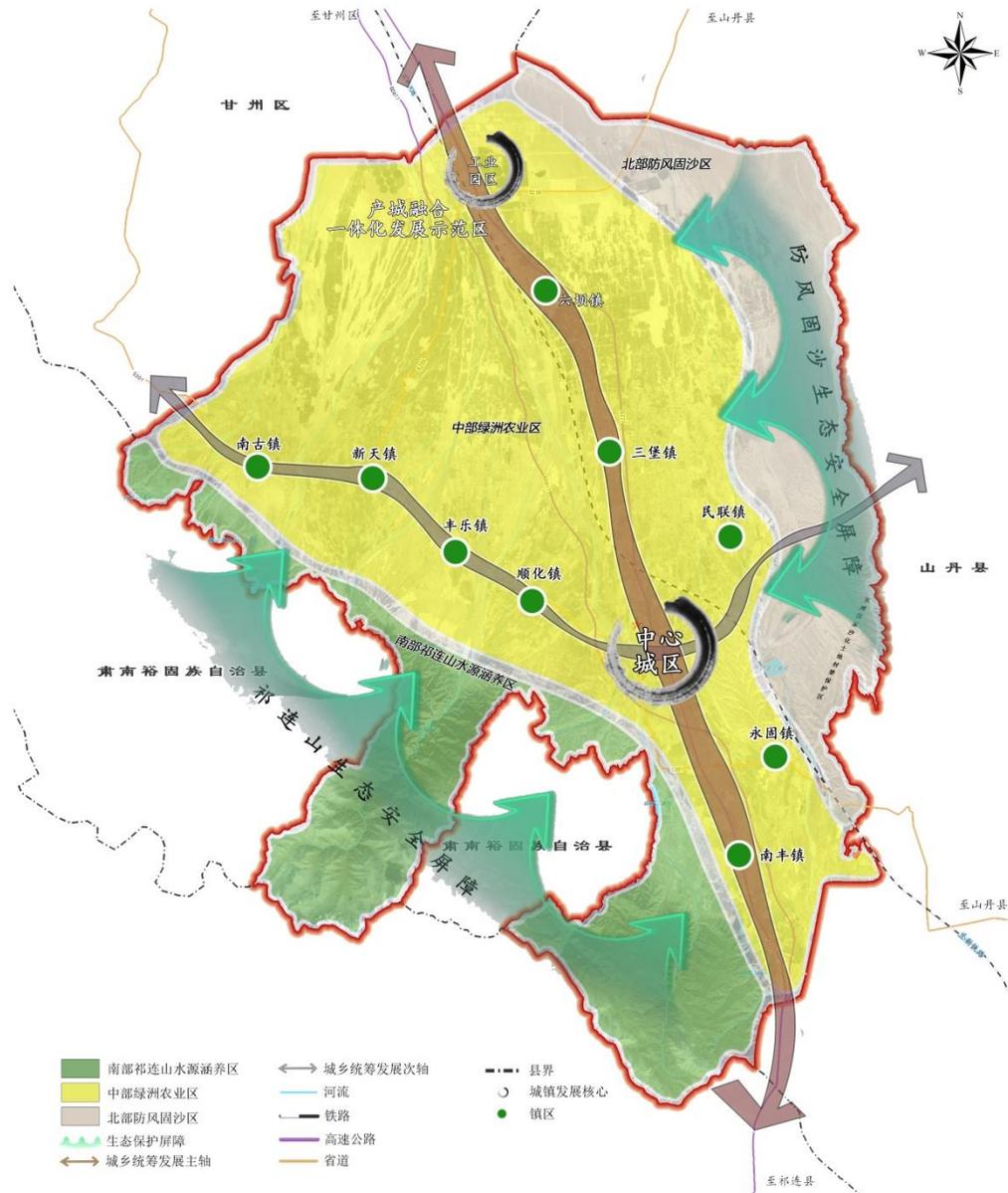
划定永久基本农田面积805.68平方公里

划定生态保护红线面积318.39平方公里



2.2 国土空间总体格局

“核心引领、两轴联动、两屏保障、三区共建”



两轴：以县域南北向和东西向两条公路干线形成的城乡统筹发展轴；

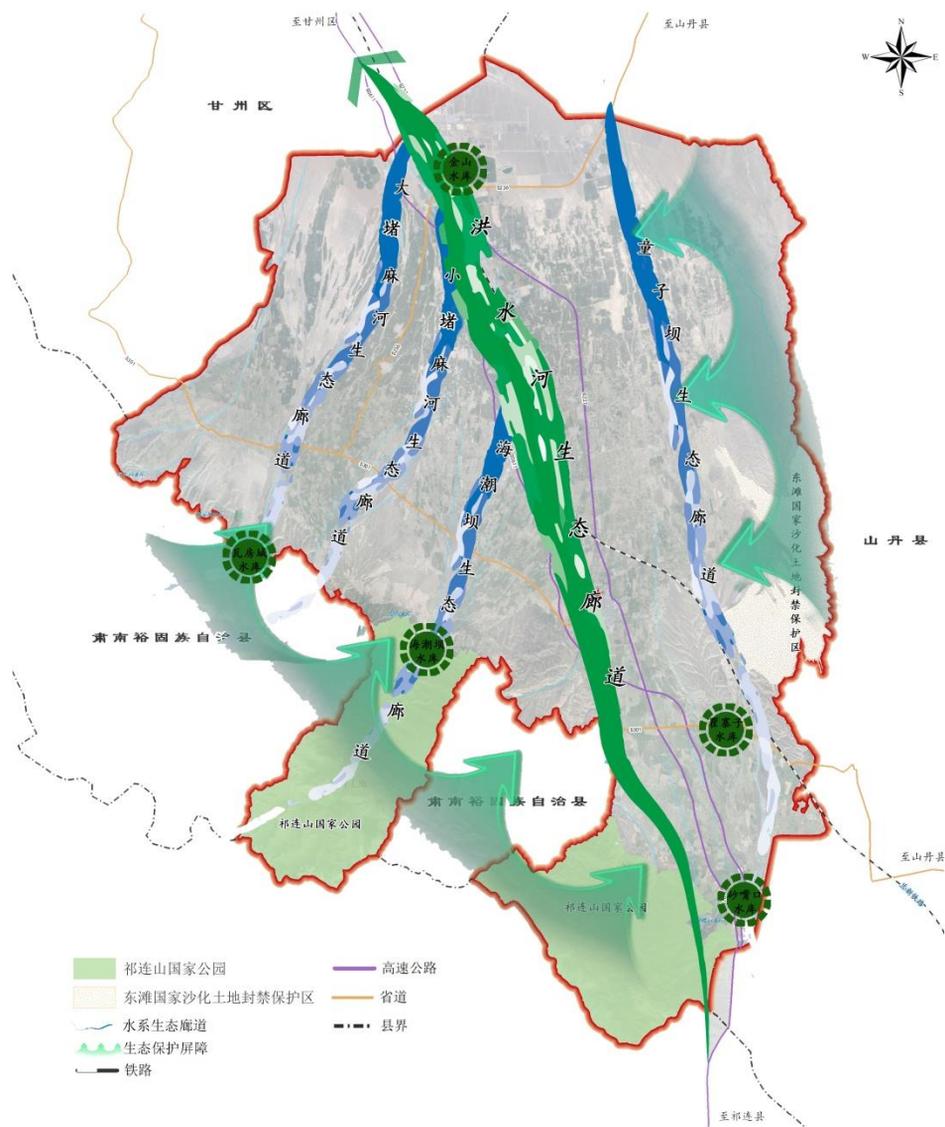
两核：中心城区（县域中心），工业园区（县域副中心）；

两屏：县域南部以祁连山国家公园为主体的生态安全屏障；县域东部以防风固沙为主要功能的生态安全屏障；

三片区：南部祁连山水源涵养区、中部绿洲农业区和北部防风固沙区。

2.3 生态空间格局

构建“两屏、五廊、多斑块”的复合型生态安全格局



两屏

祁连山国家公园为主体的生态安全屏障；防风固沙为主要功能的生态安全屏障。

五廊

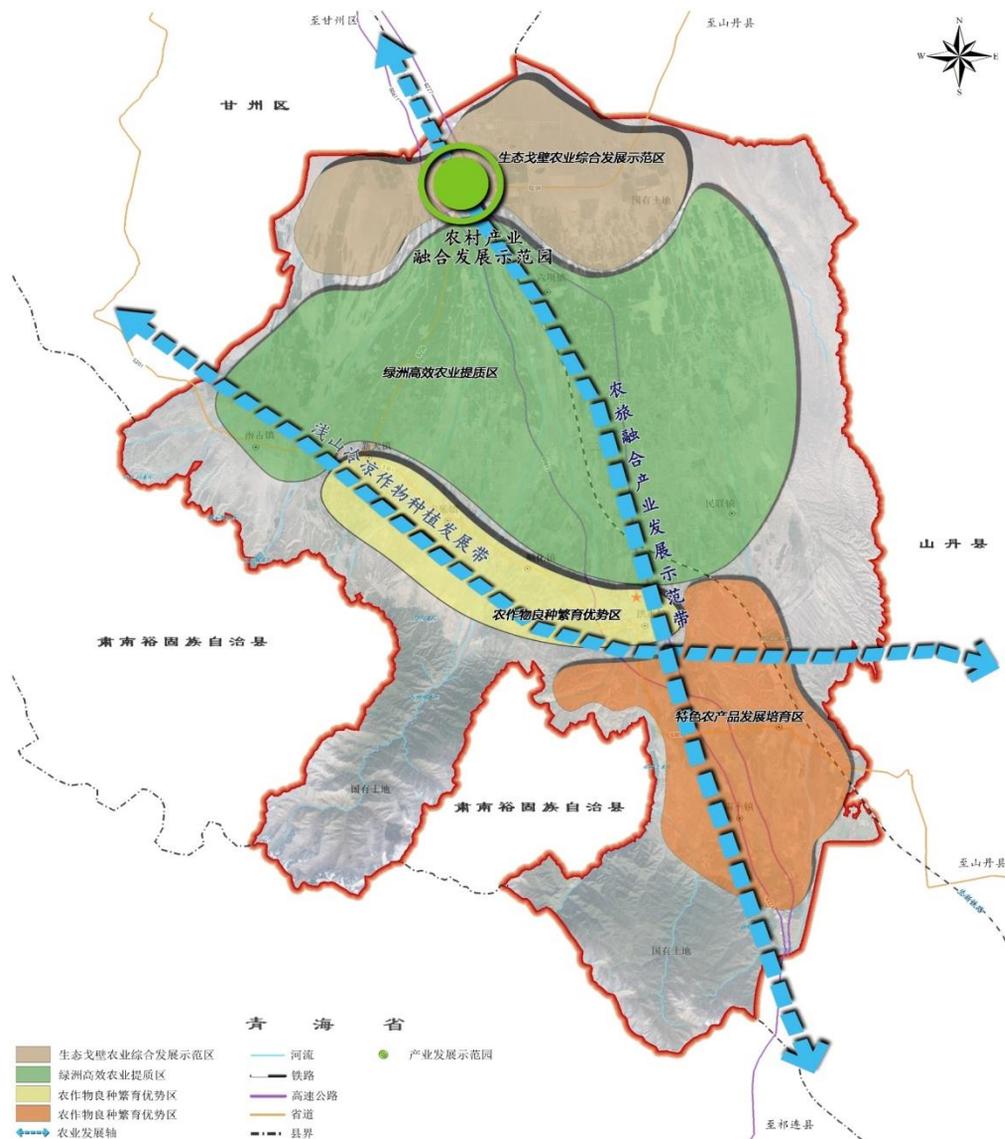
以洪水河水系为主体，大堵麻河、小堵麻河、海潮坝河、童子坝河为辅，建立生态廊道。

多斑块

由大面积的水体斑块和林地等生态保护关键节点作为生态核心。

2.4 农业空间格局

构建“一园、两带、四区”的农业空间格局



一园

农村产业融合发展示范园

两带

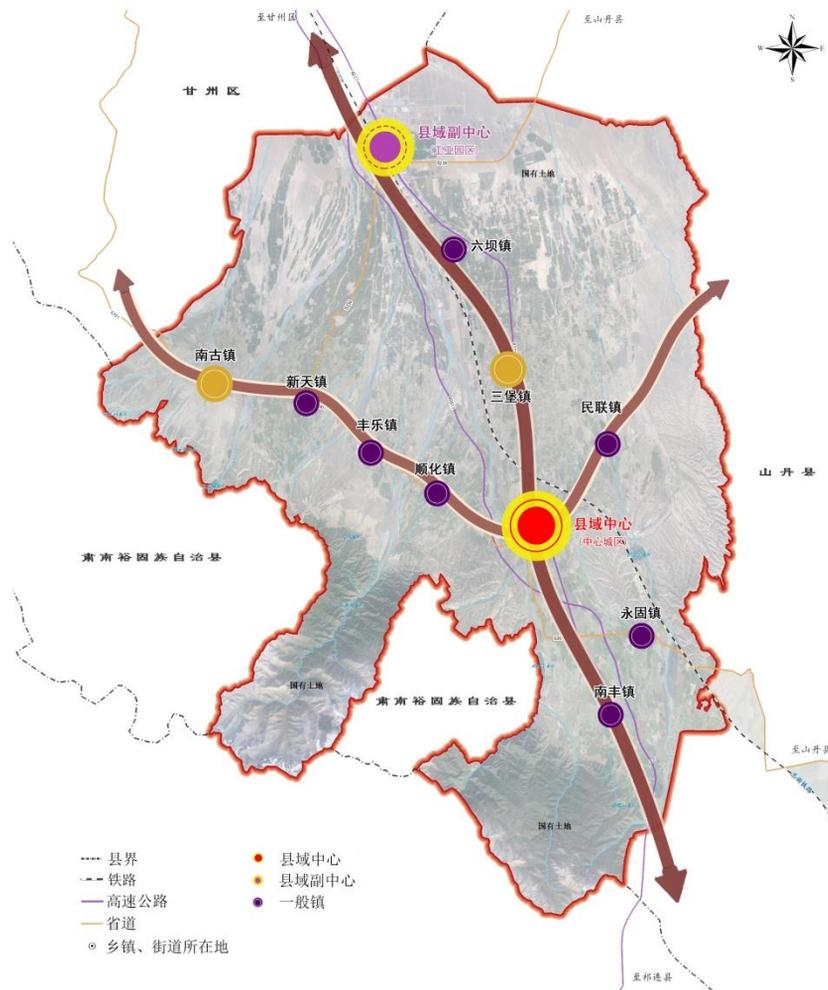
浅山冷凉作物种植发展带；农旅融合产业发展示范带

四区

生态戈壁农业综合发展示范区、绿洲高效农业提质区、农作物良种繁育优势区、特色农产品发展培育区

2.5 城镇空间格局

融合共进、强化核心，构建“双心、两轴、多点” 的全域城镇发展格局



双心

县域中心、县域副中心

民乐县中心城区作为**县域中心**，是政治、文化、公共服务的核心；工业园区为**县域副中心**，对工业、旅游服务业的发展起到集聚带动效应。

双轴

国道227线及兰新铁路、民南公路

沿国道227线、兰新铁路二双线为**城乡发展主轴**；民南公路（S301）串联民联镇-洪水镇-顺化镇-丰乐镇-新天镇-南古镇，形成一条东西向**城乡发展次轴**。

多点

县域各建制镇为城镇化发展的节点



03

动能转换

引导产业融合发展

3.1 产业体系与空间布局

3.1 产业体系与空间布局

□ 构建“一带、双心、四区”的产业发展格局

一带

祁连山浅山区现代丝路寒旱农业优势特色产业带

以国道 227 线、兰新铁路二双线、张扁高速形成优势特色产业发展带，带动全域产业高质量发展。

双心

县城经济中心、民乐工业园区产业中心

以北部的民乐工业园区以及南部的县城中心为核心，带动周边区域发展，进而推动全域产业的振兴。

四区

县城综合引领区、生态工业发展区、现代农业集成区、高原生态旅游区

□ 构建“4+2+2”产业体系

4 做强 主导产业

精细加工、装备制造、现代农业

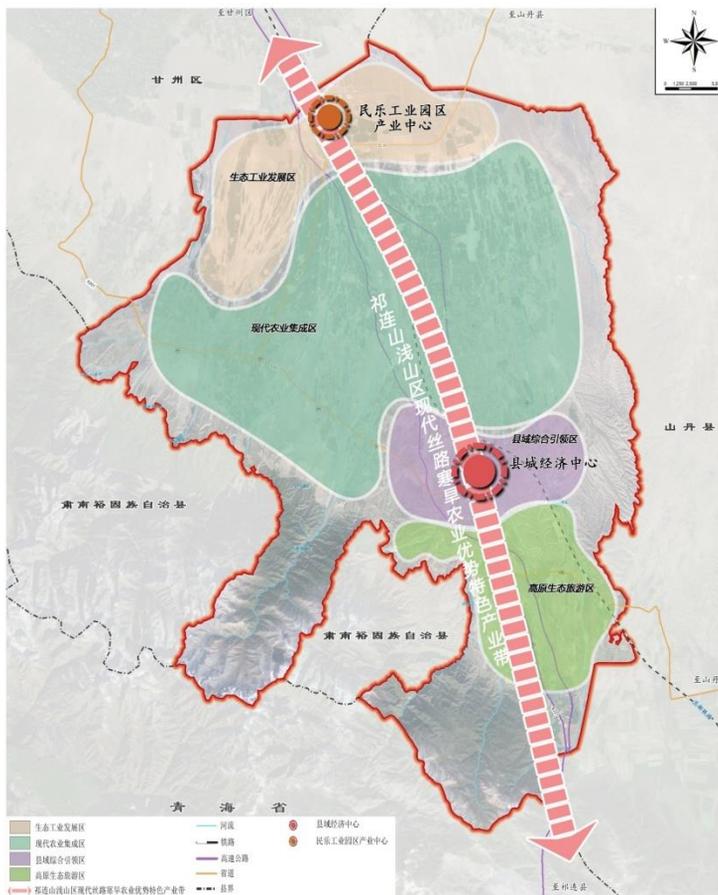
农副产品加工

2 做大 优势产业

生物制药、文化旅游

2 培育 新兴产业

新能源、现代物流





04

魅力彰显

塑造特色城乡风貌

4.1 历史文化保护体系

4.2 城乡特色景观风貌

4.1 历史文化保护体系

构建完善的历史文化保护体系，协调保护与发展的关系，继承和发扬民乐县历史文化，更好的保护和彰显“千里祁连，史话民乐”

□ 两个方面

非物质文化遗产保护

文物保护单位

民乐县现有各级不可移动文物保护单位84处，非物质文化遗产项目36个。



□ 三个层级



国家 级

国家级文物保护单位
5处

省 级

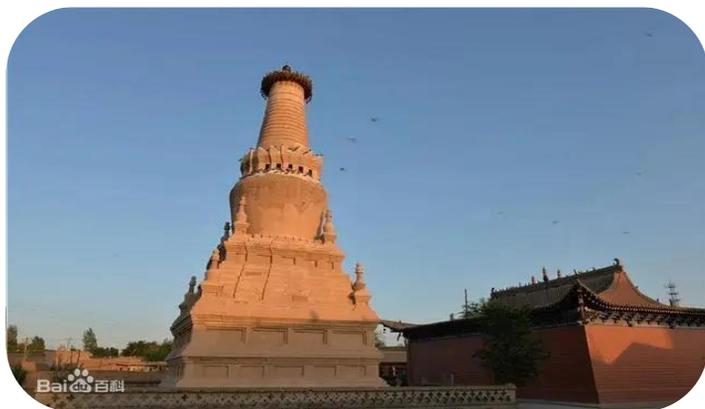
省级文物保护单位6处

县 级

县级文物保护单位73处

□ 五个类别

- 古建筑
- 古遗址
- 石窟寺及石刻
- 古墓群
- 近现代重要史迹及代表性建筑



4.2 城乡特色景观风貌

城乡风貌特色

保护并展示具有高原绿洲特色的自然生态基底，与传统文化资源紧密结合塑造丝路风情、古今交融的城乡特色风貌，实现“望得见山、近得了水、见得了田园、记得住乡愁”的目标。





05

强化支撑

提供设施安全保障

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 基础设施体系

5.1 综合交通体系

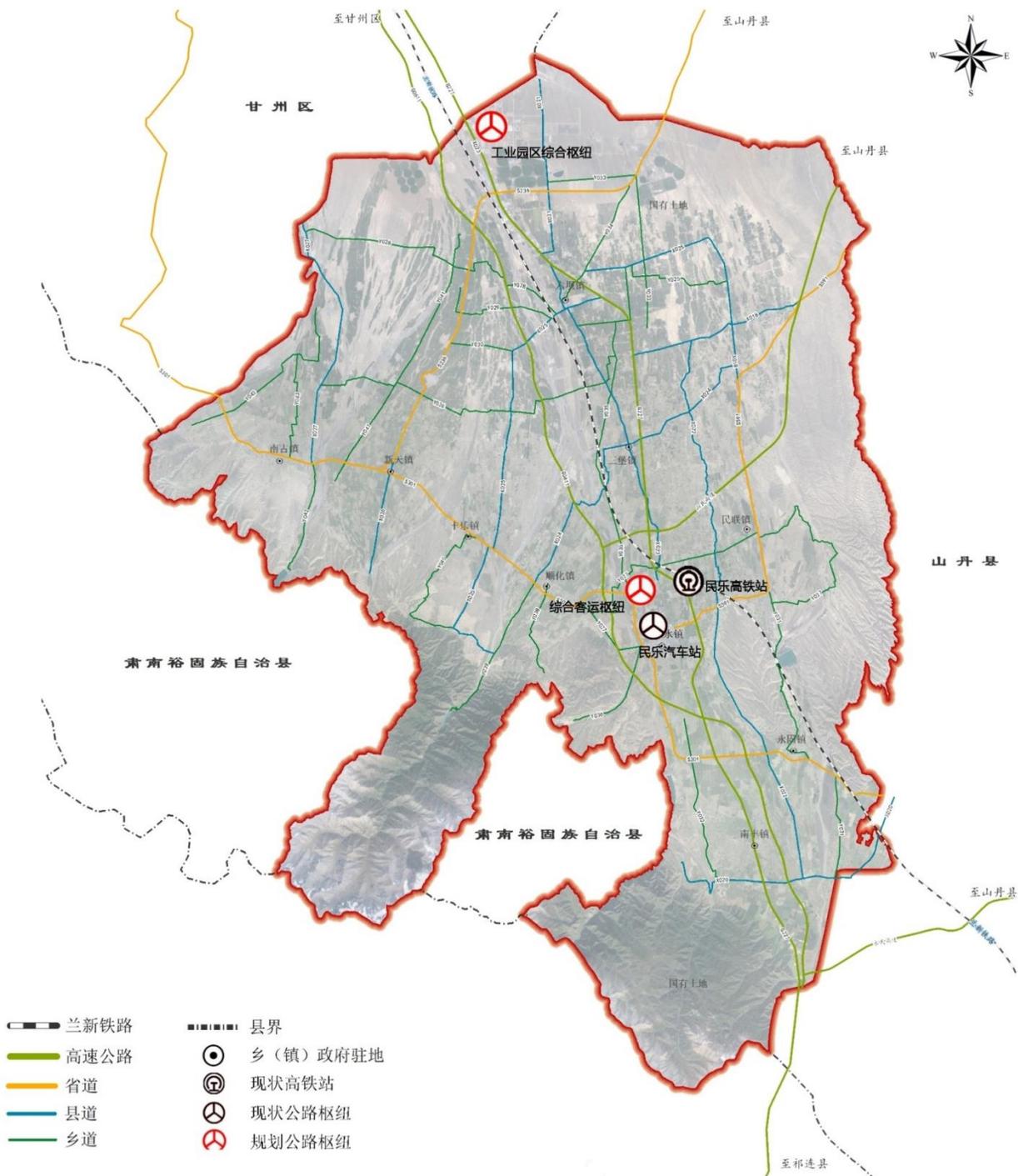
南北向主要通道

兰新客运专线、G227(县城段改线)、
张扁高速

东西向主要通道

永民高速(新建)、山民高速(谋
划)、S301、S591

三纵一横



5.2 公共服务体系

学有优教

- 至2035年县域高中**1**所
- 至2035年县域初中**5**所
- 至2035年县域小学**74**所
- 至2035年县域幼儿园**132**所



病有良医



- 至2025年每千人床位数**7**张
- 至2035年每千人床位数**9**张

老有颐养

- 至2035年每千名老人拥有床位数**50**张
- 养老机构护理型床位占比 $\geq 55\%$

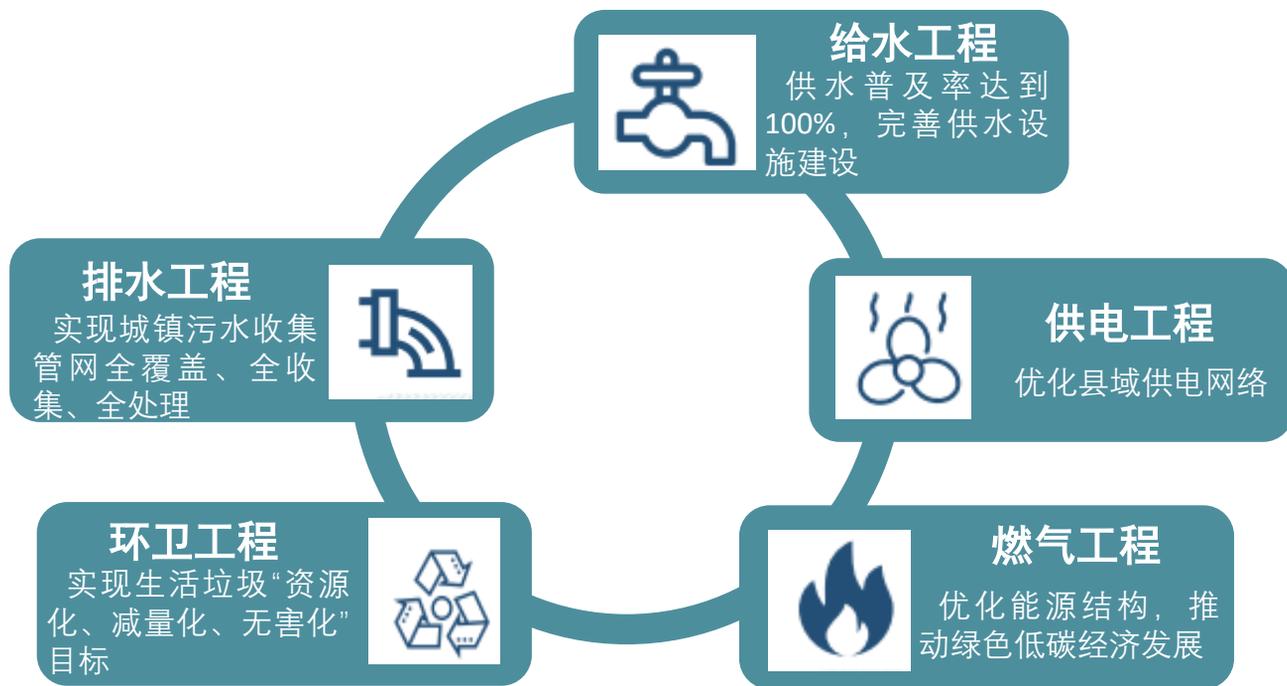


民有所乐



- 新增**1**处全民健身中心
- 新增**1**处全民活动中心

5.3 基础设施体系



防洪排涝

- 中心城区防洪标准**50年一遇**
- 县域防洪标准**20年一遇**

城市消防

构建“全灾种、大应急”体系，确保城市安全发展，优化城市消防站布局，提升消防救援能力。

防震减灾

结合公共空间，构建多层次避震疏散场地体系，结合主干路网体系构建城区疏散通道

地质灾害

提升地质灾害监测预警水平，加大地质灾害隐患工程治理和避让搬迁力度，排进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力。



06

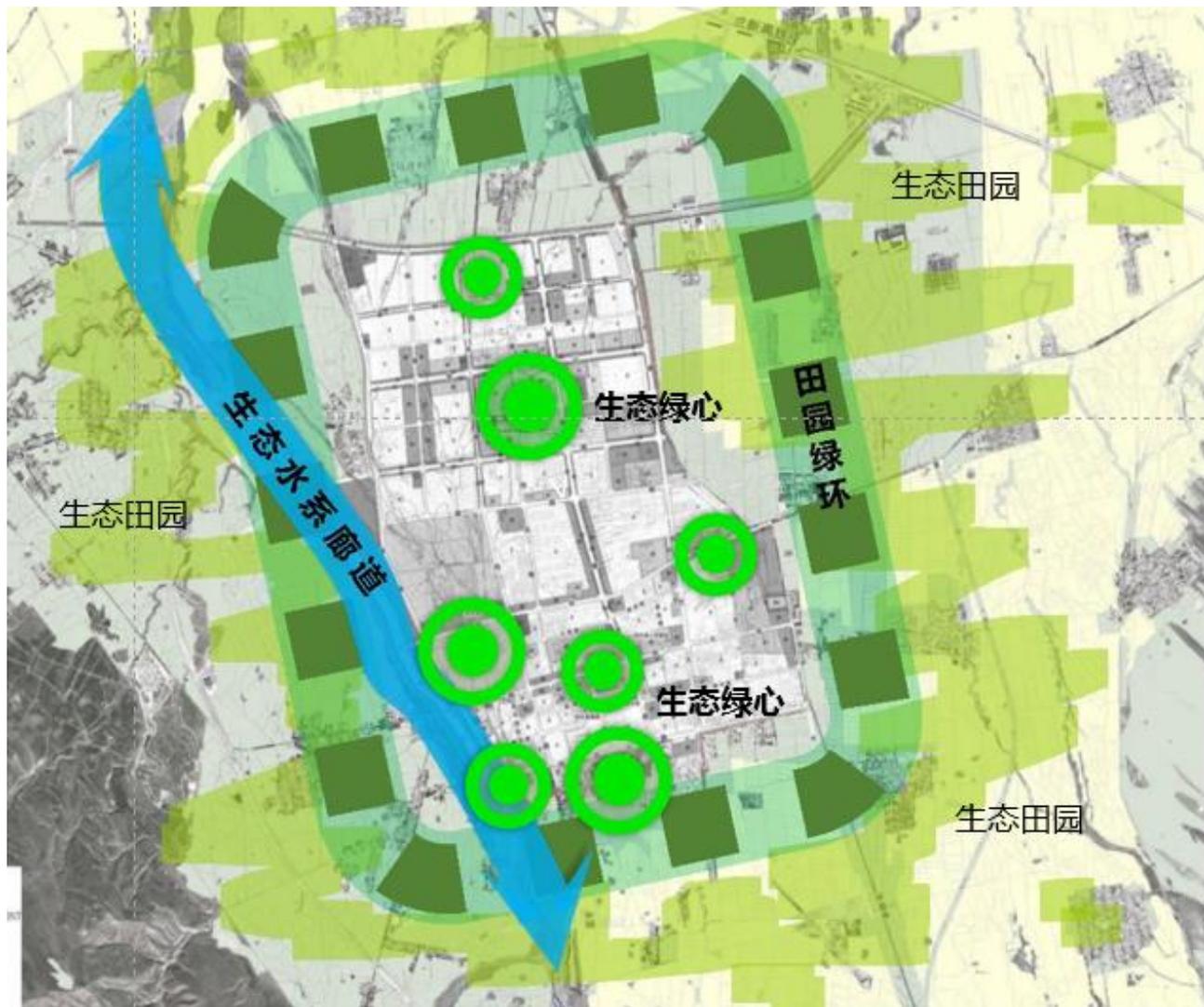
品质提升

打造宜居绿洲城市

- 6.1 锚固城区生态骨架
- 6.2 构建便携出行网络
- 6.3 优化城市空间布局
- 6.4 提升城市环境质量

6.1 锚固城区生态骨架

塑造“山、水、城、田、绿”共融的山水格局：
一廊贯穿、一环围绕、多心引领



一廊贯穿

由洪水河以及滨河绿地公园组成的生态水系廊道，
在城市西侧贯穿而过

一环围绕

围绕在城市周围的生态田园形成的田园绿环

多心引领

城市内部若干个生态公园形成的生态绿心

6.2 构建便携出行网络



优化主干路网结构

规划“三纵四横”干线道路网络适应城市空间结构



坚持公交引导城市发展

优化公交线网，合理布局城乡公交



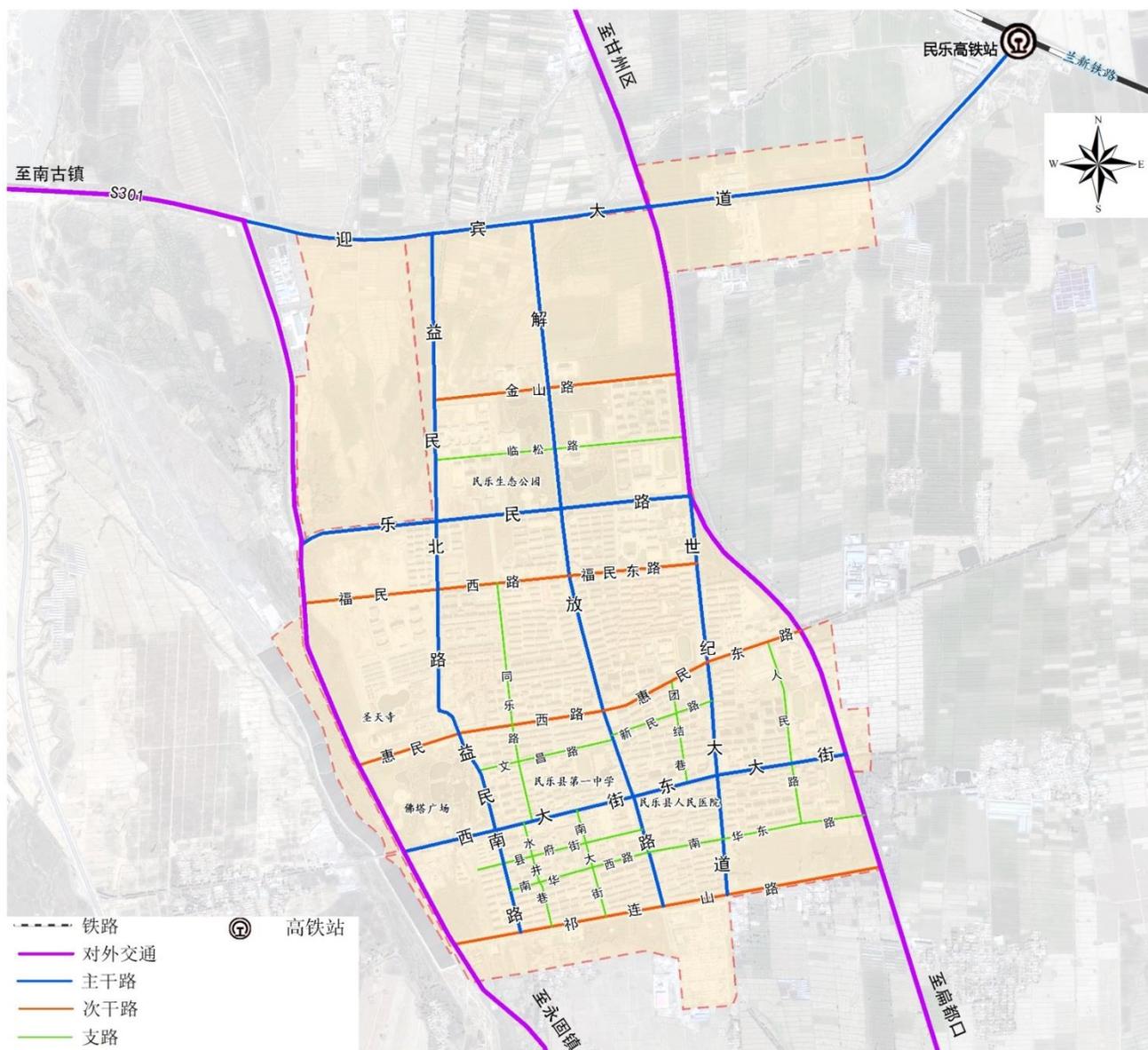
提升公交枢纽和场站布局

合理布设公交枢纽和场站，提高站点覆盖率



建设步行友好城市

保障步行系统的便捷、通畅、连续和无障碍



6.4 提升城市环境质量

打造更高品质更有温度的城市中心



降低密度，增加蓝绿空间和创新创业空间，增加公共服务设施供给。发展高端化、特色化体育、文化设施，均等配置教育、医疗、福利设施。

形成“疏密有致、自然和谐”的城市空间形象

城市中轴

中轴对称、灵动均衡

天际线

轮廓舒展、韵律起伏

公共空间

步行便捷、特色鲜明

景观廊道

打造城区高品质滨河景观廊道

开敞空间

为市民提供生态休闲的绿色开敞空间



07

完善机制

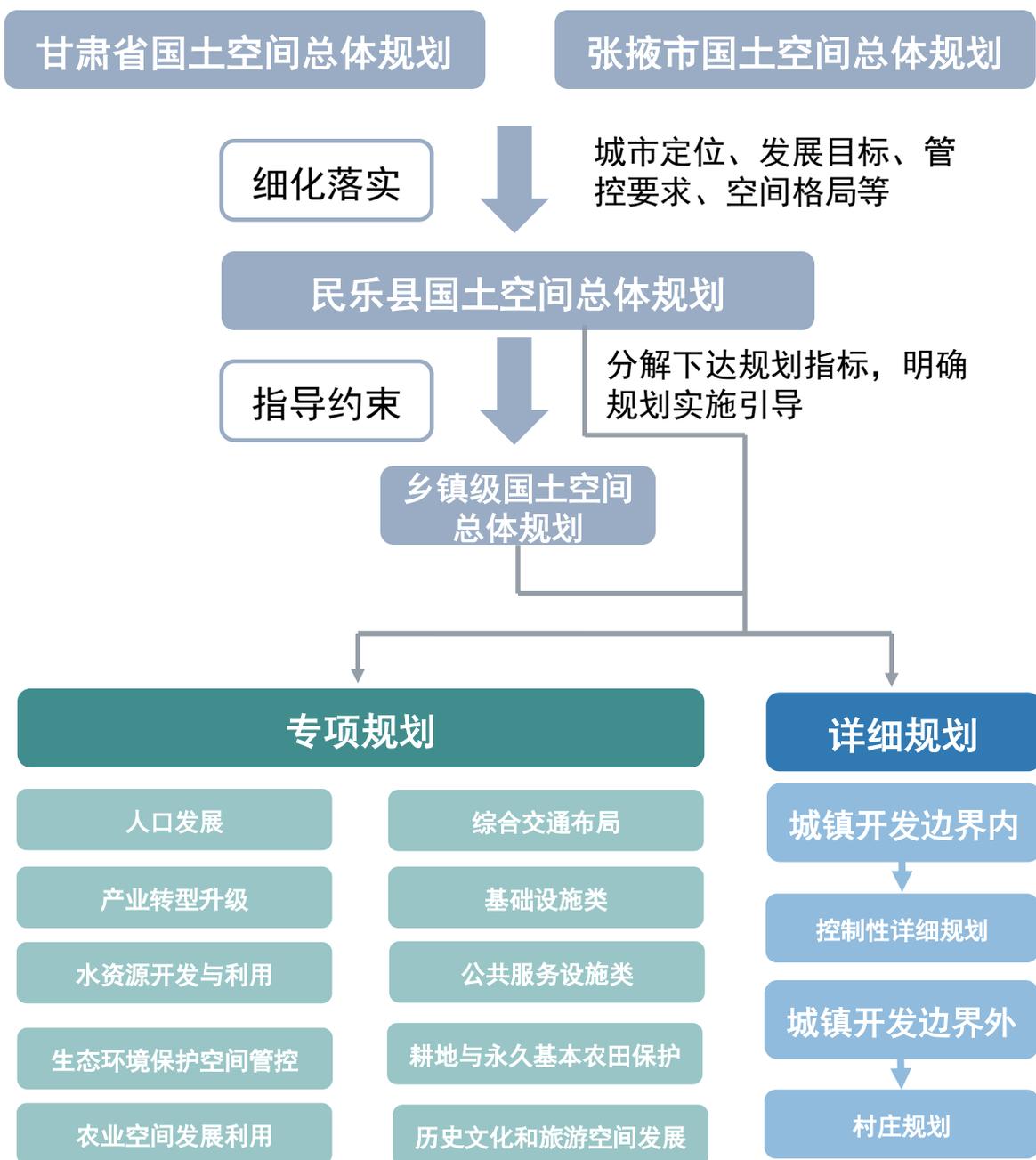
保障规划落地实施

7.1 构建规划传导体系

7.2 健全规划实施机制

7.1 构建规划传导体系

作为侧重“实施性”的关键环节，县级国土空间总体规划承担了极其重要的承上启下传导职能，一方面要落实国家、省级、市级国土空间规划的战略引导和底线约束要求，另一方面对乡镇级国土空间规划以及专项规划、详细规划提出具体分解落实要求，从而有效指导各类空间管控要素精准落地。



7.2 健全规划实施机制

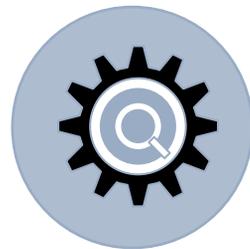


建立体检评估制度

结合国土变更调查和卫星遥感监测等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制。按照“一年一体检，五年一评估”的要求，建立规划定期评估制度。

建立动态完善调整制度

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。



加强公众参与制度建设

建立并完善贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。



加强与乡镇协调联动

加强各乡镇及相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。



(2021-2035年)

(草案)公示说明

民乐县国土空间总体规划

一、公示时间

2023年3月2日-2023年3月31日

二、公示方式

民乐县人民政府网站：<http://www.gsml.gov.cn/>

三、公众意见收集途径

1、电子邮箱：mlgtjwxj@163.com

2、反馈电话：民乐县自然资源局国土空间规划股 0936-4421452

3、邮寄地址：民乐县县府街09号自然资源局国土空间规划股。