

甘肃省安全生产委员会办公室文件

甘安办发〔2022〕40号

甘肃省安全生产委员会办公室关于 全省安全生产驻点包抓工作情况的通报

各市州、兰州新区安委会，省安委会有关成员单位：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，推动国务院安委会安全生产15条硬措施和省安委省政府35条具体措施落实落地，根据省委省政府部署要求，省安委办组织12个工作组对全省14个市州和兰州新区安全生产工作实施驻点包抓。现将近期有关情况通报如下：

一、主要工作成效

12个驻点包抓组于8月上旬进驻各地开展工作，采取听取汇报、个别谈话、召开座谈会、走访调查、查阅资料、明查暗访、

随机抽查、集中督查、反馈情况、工作约谈、函告提醒等方式，对各地安全生产工作进行实地督导检查，指导和帮助包抓地区发现问题、消除隐患，保持稳定向好的安全生产形势。省安委会办公室成立工作专班，组织动员部署和专题培训，坚持每周调度指导，统筹协调推进工作落实；各地和省安委会有关成员单位高度重视，积极创造条件，大力支持和推动驻点包抓工作；各驻点包抓组认真负责，下沉一线、精包细抓、严督实导，切实做到隐患没查清不放过、问题没整改不放过、责任不落实不放过。截至目前，各组共督查党委政府部门 610 次，检查企业 627 家，查出问题隐患 8042 条（其中重大问题隐患 132 条），责令停产停业整顿企业 30 家。

总体上看，驻点包抓工作开展以来，全省安全生产形势总体稳定向好，事故多发势头得到明显扭转，工矿商贸领域未发生较大以上生产安全事故，四项指标全面下降。

（一）安全生产责任进一步压紧压实。各地党委、政府切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，紧紧围绕省委省政府关于安全生产的决策部署，层层签订责任书，定期组织分析安全生产形势，听取安全生产汇报，研究解决重大问题，拧紧责任链条。定西市成立应急管理委员会，制定《定西市安全生产领域重大问题“一票否决”办法》，市委主要领导每季度组织召开应急委会议，市纪委监委跟踪督办重点问题，先后对落实责任不到位的 5 人进行了严肃问责；庆阳市建立健全安全生产“四个

责任”落实体系，从制度体系建设上进一步明确各级政府、安委会办公室、行业监管部门、生产经营单位的安全生产责任；张掖市成立包抓督导组，联系包抓督导六县区、张掖经开区和 153 户重点企业，形成了省、市、县三级驻点包抓的责任落实机制；金昌市对各级落实安全生产责任制集中开展专项督查，市政府督查室定期通报相关问题；兰州市红古区将安全生产工作纳入政府常务会议固定议题，并定期实地检查指导，全面落实“三个必须”要求。

（二）安全生产措施进一步落实落细。各地均高度重视安全生产工作，周密安排部署，强化协作配合，积极行动、同向发力，着力防范化解重大安全风险，全力以赴抓好各项安全责任措施落实。临夏州制定《进一步强化安全生产责任落实全力防范遏制生产安全事故实施方案》，明确 18 个重点行业领域、23 个职能交叉和新业态新风险领域安全监管牵头部门；酒泉市创新工作方式，提出“四个全覆盖”（安全意识提升全覆盖、安全警示标识全覆盖、安全操作流程培训全覆盖、安全督查检查全覆盖），全力遏制生产安全事故发生；平凉市制定《关于开展秋季安全生产大检查专项行动的通知》《“十四五”消防救援事业发展规划》《专职网格员管理规定》等政策性文件，全市 115 个乡镇街道消防工作所全部挂牌并实体化运行；陇南市明确工贸及职能交叉和新兴领域安全监管职责，探索创建尾矿库安全监管新模式，尾矿库数量由 142 座减少到 63 座，申报完成 2021 年第一批嘉陵江上游尾

矿库闭库治理 12 座、提升改造 8 座;白银市、天水市、甘南州积极开展各重点行业领域应急演练,增强各部门联动协调配合能力,提升应对突发事件反应。

(三)安全风险隐患排查整治进一步深入开展。各地各部门各企业立足实际、多措并举,深入开展安全隐患排查整治,加强自查自纠,及时查短板、补漏洞,严防“跑冒滴漏”和漏管失控,坚决守住不发生重特大生产安全事故底线。天水市秦州区认真组织开展安全大检查、出动相关部门人员 2200 余人次,成立检查组 667 个,排查隐患 3413 条,整改完成 3216 条,整改率 94.2%;兰州新区应急管理局在化工行业推行“安全码”分级监管模式,建立“管委会主要领导总包抓、分管领导具体包抓、专家包抓隐患、专业机构包抓诊断”的工作机制;武威市消防救援支队开展消防交叉互查,实行消防安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,对隐患突出和多次违法记录的 6 人纳入失信“黑名单”管理;临夏州应急管理局对甘肃聚冶兴能源有限责任公司主要负责人未履行安全管理职责,作出 5 万元的从重处罚被应急管理部评为全国优秀案例,1 名执法人员荣获全国安全生产执法优秀奖;甘南州公安局交警支队深入农牧区,集中开展农牧村交通安全宣传警示教育;靖远煤业公司大水头煤矿建立问题隐患整改情况日通报制度,真正形成隐患排查治理常态化闭环销号管理;窑街煤电天祝煤业公司发动全员反“三违”、查隐患,共“收购”安全隐患 30950 条,奖励 51665 元,职工举报“三违”9 人

次，奖励 1800 元；华亭煤业集团公司砚北煤矿常态化推进“三敬畏”、“反三违”活动，实现连续安全生产 2280 多天。

（四）安全生产重大行动进一步有序推进。各地各部门紧盯重点领域，强化工作举措，严格落实各项安全防范措施，深入推进安全生产专项整治三年行动、危险化学品和城镇燃气安全集中治理、自建房安全专项整治等工作，压实防范责任，落实防范措施，集中力量攻坚。武威市针对高危行业领域企业，分县区确定县级包抓领导，逐企业确定包抓干部，抽调 9 名化工专家，对全市 14 家危险化学品生产企业进行蹲点指导服务；平凉市对矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、自建房、消防等 13 个重点行业领域，同步开展全面排查、全覆盖督查、专项督导、综合核查检查；甘南州临潭县古战镇扎实推进安全生产专项整治三年行动各项工作，资料规范、记录齐全，工作有安排、有部署、有检查、有台账。

二、存在的主要问题

（一）思想认识还有偏差。个别地方和部门对安全生产工作的极端重要性认识不足，在学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述上理解不深入、行动跟不上、落实打折扣，一定程度上存在重发展、轻安全的问题。白银刘川工业集中区管理委员会领导干部安全生产责任制和安全生产管理制度等缺失，未制定“两个清单”，对贯彻落实国务院安委会安全生产 15 条硬措施、省委省政府 35 条具体措施及安全生产专项整治三年行动只停留在

文件上，未开展实质性工作；兰州市皋兰县文体广电和旅游局学习传达国务院安委会 15 条硬措施、省委省政府 35 条具体举措不深入、不扎实，流于形式，会议记录与省委省政府 35 条具体举措内容不符；天水市工业和信息化局未专题研究部署年度安全生产工作，未组织编制本部门权力清单和责任清单，无相关安全生产检查工作台账记录；陇南市生态环境部门普遍对安全生产工作重视不够，安全责任落实不到位，如陇南市生态环境局两当县、徽县分局未及时传达学习党中央国务院和省委省政府关于安全生产的重要会议精神及决策部署，未组织开展安全生产专项整治三年行动及安全生产月等活动，相关资料缺失。

（二）行业部门监管责任依然缺失。部分行业主管部门“三个必须”要求落实不到位，履行监管职责不力，监管力量薄弱，安全检查不深入，安全监管存在漏洞和盲点，监管执法避重就轻，未形成推进工作开展的长效机制。从督查检查的情况来看，**市县住建部门行业安全监管职责落实不到位，对安全生产工作重视程度不够，安全执法检查的力度小，尤其是建筑施工领域存在问题较多，安全风险隐患突出，极易引发生产安全事故。**张掖市商务局履行安全监管责任不到位，工作力度不够，没有安全生产专项整治三年行动、商业综合体、成品油流通领域安全生产监管的相关材料；**定西市通渭县住房和城乡建设局**对行业领域存在的安全隐患排查不实不细，对辖区内存在重大安全隐患的某工程建设项目经多次检查仍未发现问题，经省安委办“四不两直”诊断式督

导检查，该项目存在问题隐患 51 条，其中重大隐患 5 条；兰州市榆中县交通局履职不到位，工作主动性不强，全年立案执法处罚仅 1 起；白银市平川区住房和城乡建设局隐患排查治理走过场，对驻点包抓组发现反馈的问题态度消极、敷衍应付，甚至帮助企业掩盖违规行为，安全把关失守。

（三）安全生产主体责任落实存在短板漏洞。部分企业安全生产主体责任落实不到位，盲目追求经济效益忽视安全生产，安全风险隐患排查治理流于形式，安全管理人员能力参差不齐，特别是受疫情因素影响，安全投入不足，安全管理混乱，安全教育培训流于形式。甘肃省建设投资集团有限公司在建项目工地普遍存在安全生产责任制和安全管理制度不健全、安全培训教育走过场、项目经理、安全员、监理等重要岗位责任人不在岗、不到位等问题，不正确使用安全工具、违规作业、人证不符、无证上岗等“三违”现象多发频发；酒泉市甘肃安康建筑工程有限公司金塔县农业发展银行老旧小区改造配套基础设施建设项目安全生产责任制落实不到位，现场管理混乱、监理日志缺失、记录造假；8 月 22 日发生死亡 2 人、轻伤 3 人的生产安全事故，事故发生后仍未吸取教训，未举一反三及时排查治理事故现场的安全隐患；定西市渭源县华通燃气有限公司主要负责人未取得安全管理资格证，未辨识重大危险源，未按规定开展综合性排查、重点时段、事故类比排查；金昌市甘肃金拓锂电新能源有限公司未落实全员安全生产责任制，职责不明、措施不力，员工三级安全教育培训

弄虚作假，特种设备操作人员未持证上岗；兰州市榆中县甘肃建投兴隆建筑工程有限公司承建的榆中县润景园住宅小区项目（2#楼）存在问题隐患 26 条，其中重大隐患 3 条；天水市金都商业广场有限公司违规设立校外培训机构，大量招收学龄前儿童，存在重大火灾隐患；张掖市源通建筑工程有限责任公司临泽县金沙河畔小区 4#、5#住宅楼及一期人防工程项目现场管理混乱、临时用电不规范、高处作业安全措施不落实、消防设施配备不到位、安全隐患较多；甘肃一安科技集团有限公司平凉市崆峒区新河湾小学新建项目安全管理制度不健全、隐患排查台账不健全、日常检查记录造假；陇南市成县盘古房地产开发有限责任公司成县玉龙佳苑三期 10、11 号楼建设项目未按规定委托具有勘察资质的单位对深基坑施工进行第三方监测、未提供安全检查的记录、总监理工程师证书失效、高处作业不规范；甘南州碌曲县西仓水电站安全防护设施配备不完善，未规范设置安全警示标志；庆阳市庆城县陇桥汽车加气有限公司未提供安全教育培训资料、未落实安全管理制度、无证作业，存在较大安全隐患；白银市靖远县森荣矿业工贸有限公司二滩镇朝阳村建筑用石料二矿在扩能改造中，边建设边生产，未配备专业技术人员、无相关资格证书、无岗位安全操作规程。

三、工作要求

（一）提高政治站位，不断拧紧安全生产责任链条。各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和

指示批示精神，不折不扣贯彻落实省委省政府决策部署，切实把安全责任扛在肩上、落在行动上，以“时时放心不下”的责任感统筹好发展和安全，确保全省安全生产形势稳定向好。特别是领导干部要靠前指挥、一线督战，真正从思想认识、组织领导、责任措施等方面把安全生产工作摆在突出位置，定期分析研判安全生产形势，及时协调解决重大问题。

（二）强化安全监管，全面排查整治安全风险隐患。各地各部门要严格落实“三个必须”要求，坚持思想不松、标准不降、力度不减，以贯彻落实国务院安委会安全生产 15 条硬措施和省委省政府 35 条措施为总抓手，突出重点行业领域，研究部署推动具体措施，持续发力抓好问题隐患整治攻坚和风险管控。要严格监管执法，用好通报、约谈、挂牌督办等手段，曝光一批重大隐患、惩治一批典型违法行为、通报一批黑名单，倒逼企业履行好安全生产主体责任。要对各类检查发现的问题隐患坚持立行立改，严格闭环管理，建立并更新问题隐患和制度措施“两个清单”，对重大安全隐患拒不整改、敷衍整改的要依法依规从严惩处，以点带面，形成震慑。

（三）聚焦重点领域，坚决防范遏制生产安全事故。各地各部门要继续紧盯危险化学品、矿山、消防、交通运输、建筑施工、城镇燃气、自建房等重点行业领域的安全风险，强化针对性管控措施，对风险突出和不放心的企业要及时“点对点”提醒、警示、约谈，采取超常规措施，有效防范化解重大安全风险。要紧紧扭

住遏制生产安全事故这个“牛鼻子”，深刻汲取贵州、河北、湖南等地生产安全事故教训，扎实开展危险化学品、城镇燃气、自建房等重点行业领域专项整治行动。要紧盯重大活动和关键时间节点，强化安全生产工作，高度重视新行业新领域新风险，坚决避免小隐患酿成大事故。

（四）筑牢安全防线，扎实开展安全生产大检查。各地各部门要深入开展安全生产大检查，聚焦减少风险隐患、遏制重特大事故的目标任务，针对重点领域、重点环节、重点部位、重点生产工艺、危险作业场所，举一反三，滚动组织开展全员、全方位安全检查和隐患排查，切实做到早发现、早处置。省安委办已派出5个全省安全生产大检查“回头看”督导组，将对各地各部门各企业开展安全生产大检查、省安委办“四不两直”诊断式督查发现问题隐患整改情况进行督导检查，对不重视安全生产工作、不履行安全生产责任、不落实安全防控举措的，将坚决予以约谈、通报、警示、曝光。

甘肃省安全生产委员会办公室

2022年9月29日

抄报：省委。

省安委会主任、常务副主任、副主任。

甘肃省安全生产委员会办公室

2022年9月29日印发