

民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合
绩效评价报告

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	民乐县财政局	评价机构名称	甘肃坤信永诚绩效评价咨询服务有限公司
	评价对象名称	民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价		
实施目的		对民乐县新天镇人民政府 2024 年财政收入、支出、管理、政府工作任务目标实现程度和资金综合使用效益进行全面了解评判，科学分析地方财政运行质量，促进被评价县财政部门及时纠正财政运行过程中存在绩效不高、运行质量不足等方面的问题，不断提高财政管理规范化水平。		
资金情况 (万元)	年初预算批复金额	833.91	实际到位资金	1,611.42
	其中：一般公共预算财政拨款收入	833.91	其中：一般公共预算财政拨款收入	1,564.98
			政府性基金收入	46.43
	实际支出资金	1,611.42	年终结转结余	0
	预算执行率	100%		
二、项目绩效目标				

年度 绩效 目标	民乐县新天镇人民政府 2024 年度绩效目标包括： 目标 1：宣传和贯彻执行党和国家的路线方针政策和法律法规；制定地方经济社会发展规划和年度计划并组织实施；坚持依法行政，推进民主政治，加强基层政权建设；做好农业、农村、农民工作，推进乡村振兴； 目标 2：落实基层管党治党工作责任制，加强党员队伍思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设；做好党员管理、发展工作，改善党员队伍结构，提高党员素质；加强党对意识形态和统一战线工作的领导；加强人民武装、民族宗教等工作； 目标 3：规范经济管理，组织指导经济发展和经济结构调整；加强综合生产能力建设；健全社会化服务体系，完善产业支持保护体系，推进产业现代化；着力提升经济发展的质量和水平，发展壮大村级集体经济，增加村民收入，不断提高人民生活水平； 目标 4：加强社会管理和基础设施建设，创造良好环境；推进政务、村务公开；抓好卫生健康、人口计划生育工作，保障妇女儿童合法权益；加强自然资源管理、生态环境保护和修复等工作；强化安全生产和公共安全，组织抢险救灾、优抚救助，及时上报和处置重大社情、疫情、险情等，保护人民群众的生命财产安全； 目标 5：发展公益事业，强化公共服务；加强公共设施建设，开展就业和社会保障服务，着力解决群众生产生活中的问题；发展科教文卫事业，建设美丽农村，丰富农民群众文化生活，促进乡风文明；制定公共服务事项目录清单，加强公共服务体系建设； 目标 6：宣传教育，畅通诉求渠道、调解民事纠纷、化解社会矛盾，加强综合治理，维护社会稳定；强化民主法制处理群体性突发事件，保证社会公正，维护社会秩序和社会稳定；指导村民自治，推动基层社会建设，促进社会组织健康发展，增强社会自治功能。
----------------	--

三、评价基本情况

评价 范围	评价时间为 2024 年一个完整的预算年度，评价单位涉及民乐县新天镇人民政府，评价内容包括但不限于财政收支管理、财政运行管理、财政运行成效和财政可持续性四个方面。
	1. 《中华人民共和国预算法》；

评价依据	2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）； 3. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）； 4. 《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）； 5. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）； 6. 《地方预决算公开操作规程》（财预〔2016〕143 号）； 7. 《财政部关于规范绩效评价结果等级划分的通知》（财预便〔2017〕44 号）； 8. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）； 9. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）； 10. 《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19 号）； 11. 《中共民乐县委 民乐县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（民发〔2020〕4 号）； 12. 《民乐县人民政府办公室关于印发民乐县县级预算绩效管理结果应用暂行办法的通知》（民政办发〔2023〕89 号）； 13. 《民乐县财政局关于印发〈民乐县县级预算绩效管理工作规程〉等 3 个办法和规程的通知》（民财绩〔2021〕3 号）； 14. 《民乐县财政局关于印发〈民乐县县级部门预算绩效运行监控管理办法〉等 3 个办法和规程的通知》（民财绩〔2021〕4 号）； 15. 其他相关文件资料。如：乡镇中长期规划、乡镇年度计划、相关管理制度、2024 年度预决算报表及说明、绩效申报表、自评表和自评报告、财务资料、项目资料、乡镇工作总结，反映乡镇履职效果成果资料等。
评价方法	评价工作坚持问题导向和结果导向，采取“财政为主、机构为辅”“财政+第三方机构+全过程技术支撑单位”的评价模式。本次绩效评价选用了比较法、成本效益分析法、因素分析法和公众评判法、最低成本法共五种方法进行评价。

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分		87.82		评价等级			良
绩效分析	指标	财政收支管理	财政运行管理	财政运行成效	财政可持续性	加分	减分	合计
	得分率	86.67%	86.67%	90.55%	83.33%	-	-	87.82%

五、存在的问题

（一）部门预算编制不够精准

经核查，民乐县新天镇2024年度年初预算批复数为833.91万元，全年预算调整数为1,611.42万元，预算调整率=（预算调整数/预算数）*100%=1,611.42/833.91*100%=193.24%。

（二）会计基础工作不规范

经查阅会计凭证，民乐县新天镇人民政府项目核算规范，符合行业要求，但2024年12月记账凭证102-105号，资产增加设备和家具等，共计31400元，缺少原始凭证及附件，不符合《中华人民共和国会计法》第十四条规定“会计机构、会计人员必须按照国家统一的会计制度的规定对原始凭证进行审核，对记载不准确、不完整的原始凭证予以退回，并要求按照国家统一的会计制度的规定更正、补充，记账凭证应当根据经过审核的原始凭证及有关资料编制”。和《会计基础工作规范》第五十一条第四款规定“除结账和更正错误的记账凭证可以不附原始凭证外，其他记账凭证必须附有原始凭证”。

（三）资产管理工作的落实不到位

1. 经济活动风险定期评估工作未开展。根据民乐县新天镇内控运行资料，单位预算管理、建设项目除评价期内未发生的业务外，其余业务环节内控运行与内控管理要求一致。但未定期针对内部控制情况

开展风险评估，不符合《行政事业单位内部控制规范》（财会〔2012〕21号）“经济活动风险评估至少每年进行一次”的规定。

2. 未进行年度登记及盘点。民乐县新天镇人民政府 2024 年未开展资产盘查、对账工作，不符合《财产管理制度》中第四十三条规定“每年年末，财务股要对各类固定资产进行清查盘点，该报损的报损，该报废的报废，一式三份填写财物盘查表，报送单位分管领导，财务股会计、出纳各存档一份，做到账、卡、物相符。”

（四）全过程预算绩效管理有待提高

经查阅佐证资料，民乐县新天镇绩效目标编制规范，资源匹配度高，目标值合理，但所有自评表预期目标值与实际完成值均一致，无法清晰反映项目产出效果；根据绩效目标申报表开展了绩效监控工作，绩效监控覆盖所有项目及部门，监控全面，但监控数据未按照财政预算管理一体化系统 3.0 自动采集，全过程预算绩效管理资料未上传 3.0 一体化系统，评价结果未与预算编制和资金安排相挂钩，评价结果应用程度不高。

（五）政府采购规范性不足

民乐县新天镇 2024 年度按照政府采购规定制定采购计划、确定采购形式，有序、规范开展政府采购活动，采购手续齐全，但未按照政府采购法律法规及时发布采购信息并公示采购结果，相关采购信息未在政府采购信息系统及时填报。2024 年度民乐县新天镇计划政府采购金额为 71 万元，实际政府采购金额为 227.24 万元，采购预算执行率=实际政府采购金额/计划政府采购金额×100%=227.24/71×100%=320.06%。

（六）保险参保率逐年下降，新天镇年度收益降低

一是经查阅民乐县新天镇 2024 年城乡居民养老保险统计和医疗

保险缴费情况，2024 年度民乐县新天镇医疗保险参保率为 92.51%，低于 2023 年的 96.78%。

二是经核查，民乐县新天镇人民政府共有 22 个行政村，16 个行政村年度收益同比下降，2023 年村集体经济收益共计 418.29 万元，2024 年村集体经济收益共计 389.96 万元，同比下降 6.77%。

（七）政府债务总量增加

经核查民乐县新天镇财务资料，民乐县新天镇人民政府 2024 年新增政府债务 267.33 万元，年末存量负债余额 687.94 万元，25 年已偿还 223.62 万元。2024 年末较上年债务增加 43.7 万元。

六、有关意见建议

（一）提高预算编制准确性和完整性

建议民乐县新天镇人民政府对收入来源进行详细分析，加强预算管理，优化预算编制流程，提高预算编制的准确性和预见性，减少未来预算调整的频率和幅度。加强预算编制的准确性。首先，部门制定明确的分类标准和操作流程，便于预算编制时对各项目支出进行归集和分摊。其次，建立严格的审核流程，发现问题及时整改。同时培养编制人员的专业技能和预算分析能力，提高编制质量和准确性。

（二）规范会计基础工作

建议民乐县新天镇人民政府严格执行预算，规范办理日常收支和资金拨付业务，按照项目计划进度执行。从凭证的审核和管理入手，做好会计基础工作。强化记账凭证的填制和管理，保证记账凭证摘要简明、要素齐全、会计科目使用正确，数字准确，分期装订成册；按照要求设置会计账簿，做到要素齐全、格式规范、序时登记、定期结账，并经常对资金，存货、债权债务等情况进行清查，以保证账实相符；按规定要求按月、按季、按年出具财务报告、报表，做到数字准

确，账表一致。

（三）加强资产管理，及时开展经济活动风险评估

建议民乐县新天镇人民政府严格按照《行政事业单位资产清查核实管理办法》（财资〔2016〕1号）文件和《甘肃省行政事业单位国有资产管理办法》（省政府第52号令）文件，加大资产核查力度，建立健全国有资产使用管理制度，规范国有资产使用行为，充分发挥国有资产的使用效益，定期或不定期对占有、使用的国有资产进行清查盘点，从而实现对资产的良好管理和使用；同时严格按照《行政事业单位内部控制业务标准（试行）》文件中相关要求，建立完善民乐县新天镇人民政府单位内部《经济活动风险定期评估机制》，防范单位经济活动风险，且相关工作严格按照经济活动风险评估实施方案进行布置，按年度进行经济活动风险评估工作。

（四）强化绩效管理意识，提高部门预算绩效管理水平

建议民乐县新天镇人民政府一是提高预算绩效管理认识，强化绩效目标管理，严格按照《中共民乐县委 民乐县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（民发〔2020〕4号）等文件要求，及时编制部门整体及项目支出绩效目标申报表，设定相应的年度目标，部门整体绩效目标要以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，重点关注运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和满意度等方面，项目支出绩效目标要包括成本、产出、效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，绩效指标要细化量化、合理可行，指标值要清晰、明确、可衡量。二是提高绩效自评工作水平，积极开展绩效自评工作，分析部门整体及项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，同时对未完成绩效目标或偏离绩效目标较大的项目要分析并说明具体原因，研究提出科学合理、切实

可行的改进措施。**三是**逐步建立和完善“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。让评价结果与预算编制和资金安排相挂钩，提高评价结果应用程度。

（五）提高政府采购规范性，完善政府采购制度体系建设

建议民乐县新天镇人民政府**一是**建立和完善政府采购制度体系建设，做到依法运行、规范操作。完善预算编制程序。在财政综合预算和采购单位之间建立监督机制，提高采购预算质量。同时，细化预算编制，提高预算约束性。部门采购预算一经下达，就要严格按照批准的预算开展采购活动，不得擅自改变资金用途。并且把部门预算与政府采购工作有机结合起来，将政府采购预算细化到每个部门、每个项目以及项目实施的大致时间。**二是在**政府采购信息公开方面，严格按照《中华人民共和国政府采购法》第十一条，政府采购的信息应当在政府采购监督管理部门指定的媒体上及时向社会公开发布，仅涉及商业秘密的信息除外。同时，《民乐县关于稳妥推进政府采购制度改革的实施方案》进一步细化了信息公开要求，明确采购人及代理机构需在规定时限内，在省级指定的政府采购信息发布媒体上，全面公开采购项目的各类关键信息，具体包括采购项目预算、单一来源公示、采购计划、采购需求、采购文件、采购公告、更正或变更公告、结果公告、采购合同、验收报告等，确保采购信息的完整性与透明度。

（六）提高政策知晓度，探索发展途径

建议民乐县新天镇人民政府**一是**改进宣传方式，用群众愿意听、喜欢听、听得懂的话语，把医保、养老制度和政策能给群众带来的好处讲清楚、说明白。可建立一目了然的电子化优惠待遇清单，并在基层干部群众中大力推广，以使医保政策家喻户晓。认真分析未参保、

中断参保群体的特征和原因，采取有针对性的宣传动员措施，建立动态清零工作机制，实现应保尽保、应缴尽缴。**二是对现行的制度设计进行改革和完善**，探索连续参保和最低缴费年限制度设计，鼓励城乡居民连续参保。对连续参保的，在参保缴费和医保待遇享受方面给予激励政策。如连续缴费达一定年限后，下年度可适当降低参保费用或维持上年度参保费，或者在今后年度内发生的医疗费用可适度提高报销比例等措施。**三是对新天镇的产业结构进行深入分析**，找出制约经济发展和收益提升的瓶颈问题，制定产业升级规划和政策措施，引导企业加大技术创新和产品升级力度。**四是建议制定出台发展村级集体经济的具体优惠政策**，设立扶持村级集体经济发展专项资金，引导村集体将合法的存量非农建设用地，结合“三变”改革，以使用权入股、租赁等形式与其他所有制经济合作，依法兴办二、三产业，获得稳定的收益。充分发挥各地的资源优势，采取集体投资、农民入股和吸引工商资本投资等方式，科学开发优势产业，着力培育高效生态农业，使资源优势转化为经济优势，不断增强村级集体经济实力。

（七）分析债务结构，建立债务风险预警机制

建议民乐县新天镇人民政府**一是坚持“遏制增量、化解存量、强化管理、育源固本”原则**。严格实施项目财政可承受能力评估，从源头上杜绝无来源、低效项目新增债务；全面盘活闲置资产资源，积极与债权人协商债务重组、展期降息，优化还款计划；将债务“借、用、管、还”全流程纳入绩效预算管理，强化人大监督与审计问责，确保资金使用效益；最终通过优化营商环境、培育特色产业扩大税基，从根本上改善财政健康状况，实现财政可持续。**二是下一年度可重点围绕“控增量、化存量、强管理、提收入”核心思路**，强化财务管控：完善“村财乡管”等制度，加强资金使用全流程监督与预算公开，同

时提升财务人员业务素质，规范财务操作；优化预算执行：按“量入为出、保障重点”原则科学编报预算，细化项目成本测算，严控超预算支出，提高资金使用效率；推进存量化解：梳理债务类型，制定针对性偿债计划，通过盘活资产、争取上级支持等方式，确保按时还款以规避额外成本；拓宽收入渠道：发展高标准农田、规模养殖等集体经济，盘活闲置资产，优化营商环境吸引投资，以经济发展带动财政收入增长；健全预警机制：建立债务动态监测体系，设定债务率、偿债率等预警指标，及时识别并应对潜在风险。

七、其他需要说明的事项

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目评价资料基础上经核实、分析完成的，被评价单位对所提供资料的合法性、真实性、完整性负责。

评价单位：甘肃坤信永诚绩效评价咨询服务有限公司



评价日期：2025 年 9 月 19 日