

第二代中型人防机动指挥平台项目 绩效评价报告

评价类型： ☐ 实施过程评价 ☒ 完成结果评价

项目名称： 第二代中型人防机动指挥平台项目

实施单位： 民乐县住房和城乡建设局

评价时间： 2025 年 9 月

组织方式： ☒ 财政部门 ☐ 主管部门 ☐ 项目单位

评价机构： ☒ 第三方机构 ☐ 专家组 ☐ 项目单位评价组

甘肃中益项目管理有限公司

二〇二五年九月



第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价报告

一、基本情况

基本情况	项目名称	第二代中型人防机动指挥平台项目		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政资金绩效评价
	委托评价单位	民乐县财政局	评价机构名称	甘肃中益项目管理有限公司
	评价对象名称	民乐县住房和城乡建设局		
实施目的	全面提高信息化高技术条件下人民防空的整体作战能力，包括指挥调度能力、通信保障能力、快速反应能力、应急救援能力。同时逐步建立起高效稳定的组织指挥体系、稳定可靠的通信警报保障体系。			
资金情况（万元）	年初预算资金	300.00	实际到位资金	295.00
	其中：中央财政	0.00	其中：中央财政	0.00
	省级财政	0.00	省级财政	0.00
	市级财政	0.00	市级财政	0.00
	县级财政	295.00	县级财政	295.00
	实际支出资金	281.98	结转结余资金	13.02
	预算执行率	95.59%		

二、绩效目标

年度绩效目标	目标一：将民乐县第二代人防机动指挥平台建设成具有多种通信手段，能够实现快速机动通信联络，具有话音、数据和图像业务传输能力的应急通信中心；具备警报发放控制能力的机动警报控制中心；具备图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集，空情、战场态势和文电等信息接收以及语音、数据、图像信息的存储、编辑和转发等能力的信息采集、接收、处理与显示中心；通信指挥设备安装齐全后，组成将有线通信、短波、超短波、卫星通信等通信手段融合为一体的融合通信系统。
--------	--

年度绩效目标	目标二：民乐县第二代人防机动指挥平台建设成能够保障接受上级的指挥，及时、准确接收甘肃省人防办、张掖市人防办的指挥信息，接收民乐县委、县政府、武装部的指挥信息和空情信息；对所辖区域人民防空组织进行指挥；与各友邻单位和协同单位的通信。
--------	---

三、评价基本情况

评价范围	第二代中型人防机动指挥平台项目，评价资金 295.00 万元。
评价依据	1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《中华人民共和国国防法》（2020 年修订）； 3. 《中华人民共和国人民防空法》； 4. 《中华人民共和国国防动员法》； 5. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）； 6. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）； 7. 《国务院、中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4 号）； 8. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）； 9. 《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）； 10. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）； 11. 《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101 号）； 12. 《关于组织开展全国人民防空信息系统综合集成试点建设的通知》（国人防〔2013〕532 号）； 13. 《关于推进人民防空信息系统建设科学发展的指导意见》的通知（国人防〔2012〕1 号）； 14. 《甘肃省人民防空办公室关于印发〈关于进一步加强人防工程建设与管理的规定〉的通知》（甘人防办发〔2020〕69 号）； 15. 《中共民乐县委民乐县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（民发〔2020〕4 号）。

绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效率等各个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标 4 个、二级指标 11 个、三级指标 23 个。决策、过程、产出、效益等一级指标占比分别为 10%、28%、32%、30%。
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。
评价方法	目标管理法（MBO）、层次分析法（AHP）、比较法、专家评审法、现场核查法、公众评判法（问卷调查法）。
绩效评价工作过程	下达绩效评价通知书、成立评价小组、拟订方案、资料收集、资料查阅、现场评价、梳理问题清单、数据整理分析、撰写报告初稿、报告内部质控、征求反馈意见、提交报告终稿、归集评价档案。

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	78分			评价等级	中
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计
	得分率	100%	92.86%	84.3%	50%	78%

五、存在问题

一、合同履行欠规范

一是民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书无负责人签字、无验收单位盖章，保密协议无甲方签字盖章；二是安徽四创电子股份有限公司提交的民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表无报价供应商签字盖章；三是北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表无报价供应商签字盖章；四是民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书无单位负责人签字或盖章；五是民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书验收小组签字只有一人签字。

（二）财务制度执行有效性有欠缺

一是 2024 年 4 月 12 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 100 万元支付凭证无“三重一大”会议记录；二是 2023 年 7 月 6 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 30 万元支付凭证无“三重一大”会议记录；三是 2024 年 3 月 21 日支付给西安航光仪器厂的 4.5 万元设计费及可研费支付凭证无“三重一大”

会议记录；四是 2023 年 7 月 26 日支付给四创电子股份有限公司的项目资金 50 万元支付凭证无“三重一大”会议记录。

（三）投入了高昂的建设成本，目前却无法正常运转

截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台因资金原因一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。

六、有关对策建议

（一）：规范履行“合同制”签订合同是保障交易双方权益、规避法律风险的核心环节，在司法实践中，完整的合同是认定事实、划分责任的首要依据，缺失关键条款或签署不规范，可能直接导致权益无法通过法律途径维护，所以在合同签订后，相关人员应及时检查，如有签署不规范的情况，应立刻进行补充或重新签订。

（二）强化业务管理制度执行，规范项目运作流程

建立健全项目实施检查机制，制定详细的项目检查计划，明确检查周期，定期对项目实施情况进行全面检查，同时不定期开展抽查，及时发现项目执行过程中的问题。建立问题台账，明确责任主体和整改期限，规范项目运作流程，提高项目实施质量。

（三）人防机动指挥平台是现代社会发展不可或缺的一部分，不能任其“瘫痪”，亟待投入使用：

第二代中型人防机动指挥平台是集多种通信手段，能够实现快速机动通信联络、图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集及空情、战场态势和文电等信息接收等能力的平台，对于提升应急指挥能力、保障社会安全稳定具有至关重要的作用，须尽快使第二代中型人防机动指挥平台能够正常投入使用，发挥其应有的功能，为民乐县社会发展和安全保驾护航。

七、主要经验及做法

（一）强化项目全流程管理

民乐县住房和城乡建设局从项目规划、设计到实施、验收，每个环节都制定详细的工作计划和质量控制标准，确保项目按计划有序推进。

（二）注重专业人才培养与引进

民乐县住房和城乡建设局组建了具备丰富项目管理经验和专业技能的团队，为项目的顺利实施提供了有力的人才保障。

（三）加强与相关部门的沟通协调

民乐县住房和城乡建设局建立有效的信息共享和协作机制，及时解决项目实施过程中遇到的问题，确保项目顺利推进。

八、其他需要说明的事项

交叉评审情况	已根据交叉评审意见修改报告。
评审专家	注册会计师徐天军；正高级工程师、一级造价师王立清；正高级工程师、一级造价师金福明；一级造价师刘兴鹏；高级工程师、注册环评师席家军；高级工程师、预算绩效评价主评人孙伯明；高级经济师蒋茂平。
社会调查情况	发放调查问卷 15 份，收回有效问卷 15 份。
实地调研掠影	 

九、评价指标体系

一级指标	二级指标
1. 决策（10 分）	1.1 项目立项（6 分）
	1.2 绩效目标（4 分）
2. 过程（28 分）	2.1 资金管理（10 分）
	2.2 组织实施（18 分）
3. 产出（32 分）	3.1 数量指标（13 分）
	3.2 质量指标（10 分）
	3.3 时效指标（5 分）
	3.4 成本指标（4 分）
4. 效益（30 分）	3.6 社会效益（14 分）

4. 效益（30 分）	3.7 可持续影响（6 分）
	3.8 满意度（10 分）

评价机构（盖章）



主评人：

