



甘肃中益

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价报告

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价结论表

一、基本情况

基本情况	项目名称	第二代中型人防机动指挥平台项目		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	民乐县财政局	评价机构名称	甘肃中益项目管理有限公司
	评价对象名称	第二代中型人防机动指挥平台项目		

实施目的	以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，采用“以结果为导向、基于证据”的评价思路，衡量项目实施效果，发现问题存在的问题，总结经验做法，促进强化项目单位支出责任，提高财政资金使用效益，为优化预算决策、改进管理提供依据，提升资金支出科学化、管理精细化水平。			

资金情况 (万元)	年初预算资金	300.00	实际到位资金	295.00
	其中：中央财	0.00	其中：中央财政	0.00
	省级财政	0.00	省级财政	0.00
	市级财政	0.00	市级财政	0.00
	县级财政	300.00	县级财政	295.00
	实际支出资金	281.98	结转结余资金	13.02
	预算执行率	95.59%		

二、绩效目标

年度绩效目标	目标 1：民乐县第二代人防机动指挥平台建设实施后，能够实现快速机动通信联络，具有话音、数据和图像业务传输能力的应急通信中心；具备警报发放控制能力的机动警报控制中心；具备图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集，空情、战场态势和文电等信息接收以及语音、数据、图像信息的存储、编辑和转发等能力的信息采集、接收、处理与显示中心；通信指挥设备安装		



年度绩效目标	<p>齐全后，组成将有线通信、短波、超短波、卫星通信等通信手段融合为一体的融合通信系统。</p> <p>目标 2：民乐县第二代人防机动指挥平台建设实施后，能够保障接受上级的指挥，及时、准确接收甘肃省人防办、张掖市人防办的指挥信息，接收民乐县委、县政府、县武装部的指挥信息和空情信息；对所辖区域人民防空组织进行指挥；与各友邻单位和协同单位的通信。</p>
--------	--

三、评价基本情况

评价范围	第二代中型人防机动指挥平台项目，评价资金 295.00 万元。
评价依据	<ol style="list-style-type: none">1. 《中华人民共和国预算法》；2. 《中华人民共和国国防法》（2020 年修订）；3. 《中华人民共和国人民防空法》；4. 《中华人民共和国国防动员法》；5. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令第 729 号）；6. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；7. 《国务院 中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4 号）；8. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；9. 《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）；10. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；11. 《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101 号）；12. 《甘肃省人民防空办公室关于印发〈关于进一步加强人防工程建设与管理的规定〉的通知》（甘人防办发〔2020〕69 号）。
绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效率等各个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标 4 个、二级指标 11 个、三级指标 23 个。决策、过程、产出、效益等一级指标占比分别为 10%、28%、32%、30%。



数据采集及 处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。
评价方法	目标管理法（MBO）、层次分析法（AHP）、比较法、专家评审法、现场核查法、公众评判法（问卷调查法）。
绩效评价工 作过程	下达绩效评价通知书、成立评价小组、拟订方案、资料收集、资料查阅、现场评价、梳理问题清单、数据整理分析、撰写报告初稿、报告内部质控、征求反馈意见、提交报告终稿、归集评价档案。

四、评价结论和绩效分析

综合评 价结论	评价得分		79.00		评价等级	中
绩效 分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计
	得分率	100%	92.86%	84.30%	53.33%	79%

五、存在的问题

（一）业务制度执行欠规范

一是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》无负责人签字、无验收单位盖章，保密协议无甲方签字盖章；二是安徽四创电子股份有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章；三是北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字或盖章；四是民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书》单位负责人未签字盖章；五是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》验收小组签字只有一人签字。

（二）财务制度执行欠规范

一是2024年4月12日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金100.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；二是2023年7月6日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金30.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；三是2024年3月21日支付给西安航光仪器厂的4.50万元设计费及可研费支付凭证未附“三重一大”会议记录；四是2024年7月26日支付给四创电子股份有限公司的项目资金50.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录。

（三）运营经费不足，无法实现正常运转

截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台由于运营经费不足，一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。



六、有关对策建议

（一）强化业务管理制度执行，规范项目运作流程

建立健全项目实施检查机制，制定详细的项目检查计划，明确检查周期，定期对项目实施情况进行全面检查，同时不定期开展抽查，及时发现项目执行过程中存在的问题。建立问题台账，明确责任主体和整改期限，规范项目运作流程，提高项目实施质量。

（二）强化流程管控，完善制度培训

组织项目管理、财务等相关部门开展“三重一大”决策制度专项培训，明确大额项目资金支付的决策流程、附件要求及责任分工，避免类似情况再次发生。同时，建立严格的流程管控机制，对项目资金支付的每一个环节进行细致审查和监督，确保所有支付行为都符合规定要求。通过完善制度培训，提升相关人员对“三重一大”决策制度的认识和执行能力，从而保障项目资金的安全和合规使用。

（三）人防机动指挥平台是现代社会发展不可或缺的一部分，不能任其“瘫痪”，亟待投入使用

第二代中型人防机动指挥平台是集多种通信手段，能够实现快速机动通信联络、图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集及空情、战场态势和文电等信息接收等能力的平台，对于提升应急指挥能力、保障社会安全稳定具有至关重要的作用，须尽快使第二代中型人防机动指挥平台能够正常投入使用，发挥其应有的功能，为民乐县社会发展和安全保驾护航。

七、主要经验及做法

（一）强化项目全流程管理

民乐县住房和城乡建设局从项目规划、设计到实施、验收，每个环节都制定详细的工作计划和质量控制标准，确保项目按计划有序推进。

（二）注重专业人才培养与引进

民乐县住房和城乡建设局组建了具备丰富项目管理经验和专业技能的团队，为项目的顺利实施提供了有力的人才保障。

（三）加强与相关部门的沟通协调

民乐县住房和城乡建设局建立有效的信息共享和协作机制，及时解决项目实施过程中遇到的问题，确保项目顺利推进。

八、其他需要说明的事项

交叉评审情况	已根据交叉评审意见修改报告。
--------	----------------



甘肃中益

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价报告

评审专家	注册会计师徐天军；正高级工程师、一级造价师王立清；正高级工程师、一级造价师金福明；一级造价师刘兴鹏；高级工程师、注册环评师席家军；高级工程师、预算绩效评价主评人孙伯明；高级经济师蒋茂平。	
实地调研掠影	 	

九、评价指标体系

一级指标	二级指标
1. 决策（10分）	1.1 项目立项（6分） 1.2 绩效目标（4分）
2. 过程（28分）	2.1 资金管理（10分） 2.2 组织实施（18分）
3. 产出（32分）	3.1 数量指标（13分） 3.2 质量指标（10分） 3.3 时效指标（5分） 3.4 成本指标（4分）
4. 效益（30分）	3.6 社会效益（14分） 3.7 可持续影响（6分） 3.8 满意度（10分）

评价机构(盖章)

主评人: 