

# 民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价报告

评价类型: 实施过程评价 完成结果评价

项目名称: 民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行

实施单位: 民乐县新天镇人民政府

评价时间: 2025 年 9 月

组织方式: 财政部门 主管部门 项目单位

评价机构: 第三方机构 专家组 项目单位评价组

甘肃坤信永诚绩效评价咨询服务有限公司

二〇二五年九月

# 民乐县新天镇人民政府2024年度财政运行综合绩效评价报告

## 一、项目基本情况

基本情况	项目名称	民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	民乐县财政局	评价机构名称	甘肃坤信永诚绩效评价咨询有限公司
	评价对象名称	民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价		
实施目的	对民乐县新天镇人民政府 2024 年财政收入、支出、管理、政府工作任务目标实现程度和资金综合使用效益进行全面了解评判，科学分析地方财政运行质量，促进被评价县财政部门及时纠正财政运行过程中存在绩效不高、运行质量不足等方面的问题，不断提高财政管理规范化水平。			
资金情况 (万元)	年初预算资金	833.91	实际到位资金	1,611.42
	其中：	833.91	其中：	1,564.98
	一般公共预算财政拨款收入		一般公共预算财政拨款收入	46.43
	实际支出资金	1,611.42	结转结余资金	0
	预算执行率	100%		

## 二、项目绩效目标

年度绩效目标	民乐县新天镇人民政府 2024 年度绩效目标包括：
	<p>目标 1：宣传和贯彻执行党和国家的路线方针政策和法律法规；制定地方经济社会发展规划和年度计划并组织实施；坚持依法行政，推进民主政治，加强基层政权建设；做好农业、农村、农民工作，推进乡村振兴；</p> <p>目标 2：落实基层管党治党工作责任制，加强党员队伍思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设；做好党员管理、发展工作，改善党员队伍结构，提高党员素质；加强党对意识</p>

形态和统一战线工作的领导；加强人民武装、民族宗教等工作；

目标 3：规范经济管理，组织指导经济发展和经济结构调整；加强综合生产能力建设；健全社会化服务体系，完善产业支持保护体系，推进产业现代化；着力提升经济发展的质量和水平，发展壮大村级集体经济，增加村民收入，不断提高人民生活水平；

目标 4：加强社会管理和基础设施建设，营造良好环境；推进政务、村务公开；抓好卫生健康、人口计划生育工作，保障妇女儿童合法权益；加强自然资源管理、生态环境保护和修复等工作；强化安全生产和公共安全，组织抢险救灾、优抚救助，及时上报和处置重大社情、疫情、险情等，保护人民群众的生命财产安全；

目标 5：发展公益事业，强化公共服务；加强公共设施建设，开展就业和社会保障服务，着力解决群众生产生活中的问题；发展科教文卫事业，建设美丽农村，丰富农民群众文化生活，促进乡风文明；制定公共服务事项目录清单，加强公共服务体系建设；

目标 6：宣传教育，畅通诉求渠道、调解民事纠纷、化解社会矛盾，加强综合治理，维护社会稳定；强化民主法制处理群体性突发事件，保证社会公正，维护社会秩序和社会稳定；指导村民自治，推动基层社会建设，促进社会组织健康发展，增强社会自治功能。

### 三、评价基本情况

评价范围	评价时间为 2024 年一个完整的预算年度，评价单位涉及民乐县新天镇人民政府，评价内容包括但不限于财政收支管理、财政运行管理、财政运行成效和财政可持续性四个方面。
评价依据	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 《中华人民共和国预算法》；</li> <li>2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；</li> <li>3. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；</li> <li>4. 《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）；</li> <li>5. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；</li> <li>6. 《地方预决算公开操作规程》（财预〔2016〕143 号）；</li> <li>7. 《财政部关于规范绩效评价结果等级划分的通知》（财预便〔2017〕44 号）；</li> <li>8. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；</li> <li>9. 《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；</li> <li>10. 《中共张掖市委 张掖市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（市委发〔2019〕19 号）；</li> <li>11. 《中共民乐县委 民乐县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（民发〔2020〕4 号）；</li> <li>12. 《民乐县人民政府办公室关于印发民乐县县级预算绩效管</li> </ol>

	<p>理结果应用暂行办法的通知》(民政办发〔2023〕89号);</p> <p>13.《民乐县财政局关于印发〈民乐县县级预算绩效管理工作规程〉等3个办法和规程的通知》(民财绩〔2021〕3号);</p> <p>14.《民乐县财政局关于印发〈民乐县县级部门预算绩效运行监控管理办法〉等3个办法和规程的通知》(民财绩〔2021〕4号);</p> <p>15.其他相关文件资料。如:乡镇中长期规划、乡镇年度计划、相关管理制度、2024年度预决算报表及说明、绩效申报表、自评表和自评报告、财务资料、项目资料、乡镇工作总结,反映乡镇履职效果成果资料等。</p>
数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈等方式进行,数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。
绩效评价指标体系	围绕财政收支管理、财政运行管理、财政运行成效、财政可持续性等各个维度构建绩效评价指标体系,其中:一级指标4个、二级指标19个、三级指标50个。财政收支管理、财政运行管理、财政运行成效、财政可持续性等一级指标占比分别为15%、33%、40%、12%。
评价方法	评价工作坚持问题导向和结果导向,采取“财政为主、机构为辅”“财政+第三方机构+全过程技术支撑单位”的评价模式。本次绩效评价选用了比较法、成本效益分析法、因素分析法和公众评判法、最低成本法共五种方法进行评价。
绩效评价工作过程	下达绩效评价通知书、成立评价小组、拟订方案、资料收集、资料查阅、现场评价、梳理问题清单、数据整理分析、撰写报告初稿、报告内部质控、征求反馈意见、提交报告终稿、归集评价档案。

#### 四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分		93.32		评价等级		优	
绩效分析	指标	财政收支管理	财政运行管理	财政运行成效	财政可持续性	加分	减分	合计
	得 分 率	100.00%	88.18%	93.05%	100.00%	-	-	93.32%

#### 五、存在的问题

##### (一) 资产管理工作落实不到位

1. **经济活动风险定期评估工作未开展。**根据民乐县新天镇内控运行资料,单位预算管理、建设项目建设期内未发生的业务外,其余业务环节内控运行与内控管理要求一致。但未定期针对内部控制情况开展风险评估,不符合《行政事业单位内部控制规范》(财会〔2012〕21号)“经济活动风险评估至少每年进行一次”的规定。

2. **未进行年度登记及盘点。**民乐县新天镇人民政府2024年未开展资产盘查、对账工作,不符合《财产管理制度》中第四十三条规定“每年年末,财务股要对各类固定资产进行清查盘点,该报损的报损,该报废的报废,一式三份填写财物

盘查表，报送单位分管领导，财务股会计、出纳各存档一份，做到账、卡、物相符。”

## （二）预算绩效管理水平有待提高

经查阅佐证资料，民乐县新天镇绩效目标编制规范，资源匹配度高，目标值合理，但所有自评表预期目标值与实际完成值均一致，无法清晰反映项目产出效果；根据绩效目标申报表开展了绩效监控工作，绩效监控覆盖所有项目及部门，监控全面，但监控数据未按照财政预算管理一体化系统 3.0 自动采集，全过程预算绩效管理资料未上传 3.0 一体化系统，评价结果未与预算编制和资金安排相挂钩，评价结果应用程度不高。

## （三）政府采购规范性不足

民乐县新天镇 2024 年度按照政府采购规定制定采购计划、确定采购形式，有序、规范开展政府采购活动，采购手续齐全，但未按照政府采购法律法规及时发布采购信息并公示采购结果，相关采购信息未在政府采购信息系统及时填报。2024 年度民乐县新天镇计划政府采购金额为 71 万元，实际政府采购金额为 227.24 万元，采购预算执行率=实际政府采购金额/计划政府采购金额×100%=227.24/71×100%=320.06%。

## （四）新天镇年度收益降低

经核查，民乐县新天镇人民政府共有 22 个行政村，16 个行政村年度收益同比下降，2023 年村集体经济收益共计 418.29 万元，2024 年村集体经济收益共计 389.96 万元，同比下降 6.77%。

---

## 六、有关意见建议

### （一）加强资产管理，及时开展经济活动风险评估

建议民乐县新天镇人民政府严格按照《行政事业单位资产清查核实管理办法》（财资〔2016〕1 号）文件和《甘肃省行政事业单位国有资产管理办法》（省政府第 52 号令）文件，加大资产核查力度，建立健全国有资产使用管理制度，规范国有资产使用行为，充分发挥国有资产的使用效益，定期或不定期对占有、使用的国有资产进行清查盘点，从而实现对资产的良好管理和使用；同时严格按照《行政事业单位内部控制业务标准（试行）》文件中相关要求，建立完善民乐县新天镇人民政府单位内部《经济活动风险定期评估机制》，防范单位经济活动风险，且相关工作严格按照经济活动风险评估实施方案进行布置，按年度进行经济活动风险评估工作。

### （二）强化绩效管理意识，提高部门预算绩效管理水平

建议民乐县新天镇人民政府一是提高预算绩效管理认识，强化绩效目标管理，严格按照《中共民乐县委 民乐县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（民发〔2020〕4 号）等文件要求，及时编制部门整体及项目支出绩效目标申报表，设定相应的年度目标，部门整体绩效目标要以预算资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，重点关注运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和满意度等方面，项目支出绩效目标要包括成本、产出、效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标，绩效指标要细化量化、合理可行，指标值要清晰、明确、可衡量。二是提高绩效自评工作水平，积极开展绩效自评工作，分析部门整体及项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，同时对未完成绩效目标或偏离绩效目标较大的项目要分析并说明具体原因，研究提出科学合理、切实可行的改进措施。三是逐步建立和完善“预算编制有目

---

标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。让评价结果与预算编制和资金安排相挂钩，提高评价结果应用程度。

### （三）提高政府采购规范性，完善政府采购制度体系建设

建议民乐县新天镇人民政府一是建立和完善政府采购制度体系建设，做到依法运行、规范操作。完善预算编制程序。在财政综合预算和采购单位之间建立监督机制，提高采购预算质量。同时，细化预算编制，提高预算约束性。部门采购预算一经下达，就要严格按照批准的预算开展采购活动，不得擅自改变资金用途。并且把部门预算与政府采购工作有机结合起来，将政府采购预算细化到每个部门、每个项目以及项目实施的大致时间。二是在政府采购信息公开方面，严格按照《中华人民共和国政府采购法》第十一条，政府采购的信息应当在政府采购监督管理部门指定的媒体上及时向社会公开发布，仅涉及商业秘密的信息除外。同时，《民乐县关于稳妥推进政府采购制度改革的实施方案》进一步细化了信息公开要求，明确采购人及代理机构需在规定时限内，在省级指定的政府采购信息发布媒体上，全面公开采购项目的各类关键信息，具体包括采购项目预算、单一来源公示、采购计划、采购需求、采购文件、采购公告、更正或变更公告、结果公告、采购合同、验收报告等，确保采购信息的完整性与透明度。

### （四）提高政策知晓度，探索发展途径

建议民乐县新天镇人民政府一是对新天镇的产业结构进行深入分析，找出制约经济发展和收益提升的瓶颈问题，制定产业升级规划和政策措施，引导企业加大技术创新和产品升级力度。二是建议制定出台发展村级集体经济的具体优惠政策，设立扶持村级经济发展专项资金，引导村集体将合法的存量非农建设用地，结合“三变”改革，以使用权入股、租赁等形式与其他所有制经济合作，依法兴办二、三产业，获得稳定的收益。充分发挥各地的资源优势，采取集体投资、农民入股和吸引工商资本投资等方式，科学开发优势产业，着力培育高效生态农业，使资源优势转化为经济优势，不断增强村级集体经济实力。

---

## 七、主要经验及做法

### 着力构建多维度的产业发展体系

民乐县新天镇人民政府紧紧围绕农业产业“六抓六化六促进”的总体发展思路和“2+5+N”的现代农业产业布局，充分挖掘区域特色，着力构建多维度的产业发展体系，以点带面促发展。①深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极引导经营主体通过“飞地种植”“薯麦轮作倒茬”等种植模式，全面扛牢粮食生产安全责任。今年农作物总播面积 16.73 万亩，其中粮食作物播种面积 13.5 万亩、经济作物播种面积 3.2 万亩，全面完成今年粮食种植任务。②以养殖小区建设为抓手，坚持“小群体、大规模”养殖业发展路子，联合姚氏、聚鑫等省级生猪产能调控基地 4 个、特色养殖合作社 26 家，带动全镇 50 只以上散养能繁母羊户 116 户、散养能繁母牛户 225 户，至目前养殖存栏量达到牛 1.17 万头、羊 6.8 万只、猪 2.5 万头，全镇规模养殖不断持续壮大。③按照“区域布局、规模连片、集约经营”的发展思路，在山寨村、闫户村大力推广新天堡村“村集体经济组织+乡村振兴投资公司+新型经营主体+农户”的村集体经济公司化运营模式，引导农民按照市场机制有序开展土地经营权流转，着力打造新型农业种植基地，建成浅山区万亩马铃薯种植基地 1 个、万亩玉米种植基地 1 个。④按照“天然放牧+舍饲养殖+异地借牧”的思路，大力开展“春耕冬牧”的生态循环养殖模式，将

闫户村、李寨村等 8 万亩玉米秸秆耕地承包给周边养殖大户进行围栏放牧，实现亩均增收 150 元，节省近 2 万元农家肥成本的经济效益，逐渐建立生态保护和畜牧养殖融合发展的“新路子”。

## 八、其他需要说明的事项

交叉评审情况	已根据交叉评审意见修改报告。
评审专家	绩效评价师程玲；绩效评价师闫平；预算绩效评价主评人高启明；预算绩效评价主评人沙正新。
社会调查情况	发放调查问卷 73 份，收回有效问卷 73 份。
实地调研掠影	

## 九、评价指标体系

一级指标	二级指标
1. 财政收支管理 (15分)	1. 1 收入规模 (5 分) 1. 2 支出情况 (10 分)
2. 财政运行管理 (33分)	2. 1 决策管理 (2 分) 2. 2 预算管理 (4 分) 2. 3 运行成本管理 (2 分) 2. 4 内控管理 (3 分) 2. 5 资产管理 (5 分) 2. 6 政府采购管理 (5 分) 2. 7 预算绩效管理 (6 分)

民乐县新天镇人民政府 2024 年度财政运行综合绩效评价

	2. 8 信息公开管理（1 分）
	2. 9 资金支出管理（2 分）
	2. 10 监督监管（2 分）
	2. 11 档案管理（1 分）
3. 财政运行成效 (40分)	3. 1 重大民生保障情况（10 分）
	3. 2 重点领域支持情况（10 分）
	3. 3 产业发展效益（10 分）
	3. 4 公众满意度（10 分）
4. 财政可持续性 (12 分)	4. 1 财政运行风险防控（7 分）
	4. 2 可持续发展能力（5 分）

评价机构（盖章）

主评人：高启明