

第二代中型人防机动指挥平台项目 绩效评价报告

评价类型： ☐ 实施过程评价 ☒ 完成结果评价

项目名称： 第二代中型人防机动指挥平台项目

实施单位： 民乐县住房和城乡建设局

评价时间： 2025 年 9 月

组织方式： ☒ 财政部门 ☐ 主管部门 ☐ 项目单位

评价机构： ☒ 第三方机构 ☐ 专家组 ☐ 项目单位评价组

甘肃中益项目管理有限公司



第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价结论表

一、基本情况

基本情况	项目名称	第二代中型人防机动指挥平台项目		
	评价年度	2024 年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	民乐县财政局	评价机构名称	甘肃中益项目管理有限公司
	评价对象名称	第二代中型人防机动指挥平台项目		
实施目的	以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，采用“以结果为导向、基于证据”的评价思路，衡量项目实施效果，发现项目存在的问题，总结经验做法，促进强化项目单位支出责任，提高财政资金使用效益，为优化预算决策、改进管理提供依据，提升资金支出科学化、管理精细化水平。			
资金情况（万元）	年初预算资金	300.00	实际到位资金	295.00
	其中：中央财	0.00	其中：中央财政	0.00
	省级财政	0.00	省级财政	0.00
	市级财政	0.00	市级财政	0.00
	县级财政	300.00	县级财政	295.00
	实际支出资金	281.98	结转结余资金	13.02
	预算执行率	95.59%		

二、绩效目标

年度绩效目标	目标 1：民乐县第二代人防机动指挥平台建设实施后，能够实现快速机动通信联络，具有话音、数据和图像业务传输能力的应急通信中心；具备警报发放控制能力的机动警报控制中心；具备图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集，空情、战场态势和文电等信息接收以及语音、数据、图像信息的存储、编辑和转发等信息采集、接收、处理与显示中心；通信指挥设备安装
--------	--

年度绩效目标	齐全后，组成将有线通信、短波、超短波、卫星通信等通信手段融合为一体的融合通信系统。 目标 2：民乐县第二代人防机动指挥平台建设实施后，能够保障接受上级的指挥，及时、准确接收甘肃省人防办、张掖市人防办的指挥信息，接收民乐县委、县政府、县武装部的指挥信息和空情信息；对所辖区域人民防空组织进行指挥；与各友邻单位和协同单位的通信。
--------	--

三、评价基本情况

评价范围	第二代中型人防机动指挥平台项目，评价资金 295.00 万元。
评价依据	1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《中华人民共和国国防法》（2020 年修订）； 3. 《中华人民共和国人民防空法》； 4. 《中华人民共和国国防动员法》； 5. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）； 6. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）； 7. 《国务院 中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4 号）； 8. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）； 9. 《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号）； 10. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）； 11. 《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101 号）； 12. 《甘肃省人民防空办公室关于印发〈关于进一步加强人防工程建设与管理的规定〉的通知》（甘人防办发〔2020〕69 号）。
绩效评价指标体系	围绕决策、过程、产出、效率等各个维度构建绩效评价指标体系，其中：一级指标 4 个、二级指标 11 个、三级指标 23 个。决策、过程、产出、效益等一级指标占比分别为 10%、28%、32%、30%。

数据采集及处理办法	信息与数据收集采取文本收集、现场调研、深度访谈等方式进行，数据处理采取定性分析与定量分析相结合的方法开展。
评价方法	目标管理法（MBO）、层次分析法（AHP）、比较法、专家评审法、现场核查法、公众评判法（问卷调查法）。
绩效评价工作过程	下达绩效评价通知书、成立评价小组、拟订方案、资料收集、资料查阅、现场评价、梳理问题清单、数据整理分析、撰写报告初稿、报告内部质控、征求反馈意见、提交报告终稿、归集评价档案。

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	79.00		评价等级		中
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	合计
	得分率	100%	92.86%	84.30%	53.33%	79%

五、存在的问题

（一）业务制度执行欠规范

一是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》无负责人签字、无验收单位盖章，保密协议无甲方签字盖章；二是安徽四创电子股份有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章；三是北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字或盖章；四是民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书》单位负责人未签字盖章；五是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》验收小组签字只有一人签字。

（二）财务制度执行欠规范

一是2024年4月12日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金100.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；二是2023年7月6日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金30.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；三是2024年3月21日支付给西安航光仪器厂的4.50万元设计费及可研费支付凭证未附“三重一大”会议记录；四是2024年7月26日支付给四创电子股份有限公司的项目资金50.00万元支付凭证未附“三重一大”会议记录。

（三）运营经费不足，无法实现正常运转

截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台由于运营经费不足，一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。

六、有关对策建议

（一）强化业务管理制度执行，规范项目运作流程

建立健全项目实施检查机制，制定详细的项目检查计划，明确检查周期，定期对项目实施情况进行全面检查，同时不定期开展抽查，及时发现项目执行过程中的问题。建立问题台账，明确责任主体和整改期限，规范项目运作流程，提高项目实施质量。

（二）强化流程管控，完善制度培训

组织项目管理、财务等相关部门开展“三重一大”决策制度专项培训，明确大额项目资金支付的决策流程、附件要求及责任分工，避免类似情况再次发生。同时，建立严格的流程管控机制，对项目资金支付的每一个环节进行细致审查和监督，确保所有支付行为都符合规定要求。通过完善制度培训，提升相关人员对“三重一大”决策制度的认识和执行能力，从而保障项目资金的安全和合规使用。

（三）人防机动指挥平台是现代社会发展不可或缺的一部分，不能任其“瘫痪”，亟待投入使用

第二代中型人防机动指挥平台是集多种通信手段，能够实现快速机动通信联络、图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集及空情、战场态势和文电等信息接收等能力的平台，对于提升应急指挥能力、保障社会安全稳定具有至关重要的作用，须尽快使第二代中型人防机动指挥平台能够正常投入使用，发挥其应有的功能，为民乐县社会发展和安全保驾护航。

七、主要经验及做法

（一）强化项目全流程管理

民乐县住房和城乡建设局从项目规划、设计到实施、验收，每个环节都制定详细的工作计划和质量控制标准，确保项目按计划有序推进。

（二）注重专业人才培养与引进

民乐县住房和城乡建设局组建了具备丰富项目管理经验和专业技能的团队，为项目的顺利实施提供了有力的人才保障。

（三）加强与相关部门的沟通协调

民乐县住房和城乡建设局建立有效的信息共享和协作机制，及时解决项目实施过程中遇到的问题，确保项目顺利推进。

八、其他需要说明的事项

交叉评审情况	已根据交叉评审意见修改报告。
--------	----------------

评审专家	注册会计师徐天军；正高级工程师、一级造价师王立清；正高级工程师、一级造价师金福明；一级造价师刘兴鹏；高级工程师、注册环评师席家军；高级工程师、预算绩效评价主评人孙伯明；高级经济师蒋茂平。
实地调研掠影	 

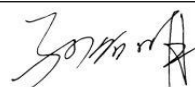
九、评价指标体系

一级指标	二级指标
1. 决策（10分）	1.1 项目立项（6分）
	1.2 绩效目标（4分）
2. 过程（28分）	2.1 资金管理（10分）
	2.2 组织实施（18分）
3. 产出（32分）	3.1 数量指标（13分）
	3.2 质量指标（10分）
	3.3 时效指标（5分）
	3.4 成本指标（4分）
4. 效益（30分）	3.6 社会效益（14分）
	3.7 可持续影响（6分）
	3.8 满意度（10分）

评价机构（盖章）



主评人：



目 录

第一部分 报告摘要	- 1 -
第二部分 报告正文	- 3 -
一、项目基本情况	- 3 -
（一）项目立项背景及实施目的	- 3 -
（二）资金到位及使用情况	- 4 -
（三）项目建设内容及实施情况	- 6 -
（四）项目组织管理	- 6 -
二、项目绩效目标	- 6 -
三、评价基本情况	- 7 -
（一）评价目的	- 7 -
（二）评价对象和范围	- 7 -
（三）绩效评价依据	- 7 -
（四）绩效评价原则、评价方法、评价标准	- 9 -
（五）绩效评价指标体系	- 11 -
（六）绩效评价工作组构成	- 12 -
（七）绩效评价工作过程	- 13 -
四、综合评价及结论	- 15 -
（一）评价打分	- 15 -
（二）评价结论	- 17 -
五、绩效评价指标分析	- 18 -
（一）项目决策情况	- 18 -

（二）项目过程情况	21	-
（三）项目产出情况	25	-
（四）项目效益情况	28	-
六、主要经验及做法	33	-
（一）强化项目全流程管理	33	-
（二）注重专业人才培养与引进	33	-
（三）加强与相关部门的沟通协调	33	-
七、存在的问题及原因	33	-
（一）业务制度执行欠规范	33	-
（二）财务制度执行有效性欠规范	34	-
（三）运营经费不足，无法实现正常运转	34	-
八、相关改进建议	34	-
（一）强化业务管理制度执行，规范项目运作流程	34	-
（二）强化流程管控，完善制度培训	35	-
（三）人防机动指挥平台是不可或缺的一部分，亟待投入使用	35	-
九、其他事项说明	35	-
十、相关附件	36	-
附件 1 民乐县第二代人防机动指挥平台项目绩效评价指标体系	37	-
附件 2 问题清单	41	-
附件 3 绩效目标申报表	42	-
附件 4 现场工作照片	43	-

第一部分 报告摘要

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）文件精神，进一步深化预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等6个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5号）文件要求，民乐县财政局委托甘肃中益项目管理有限公司对第二代中型人防机动指挥平台项目开展绩效评价。

本次绩效评价紧紧围绕项目立项、绩效目标、资金管理、组织实施、项目产出目标实现程度及效益发挥情况等重要内容，以结果为导向，设计绩效评价指标体系，选取适合项目特点的绩效评价方法，分别从决策、过程、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，第二代中型人防机动指挥平台项目综合评价得分为**79分**，根据财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）文件规定，第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价结果等级为：中。

总体认为：民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目立项依据充分，立项程序规范，该项目的实施，将对于提升民乐县人防应急指挥能力、完善人防指挥体系具有重要意义，为民乐县国防

动员履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务提供了坚强保障。但该项目在实施过程中还存在合同履行欠规范、财务制度执行欠规范等问题。

第二部分 报告正文

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）及《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）文件精神，进一步深化预算绩效管理，提升财政资金使用效益，依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）及《民乐县第三方机构参与财政绩效管理工作暂行办法》等相关文件要求，全面推进预算绩效管理工作，加强财政预算支出管理水平，强化财政预算支出责任，提高财政资金使用效益。民乐县财政局（以下简称“县财政局”）委托甘肃中益项目管理有限公司（以下简称“第三方”）对第二代中型人防机动指挥平台项目进行绩效评价。通过书面评价、现场核查与综合分析，最终形成评价结论，并编制成本绩效评价报告。现将评价情况报告如下。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

根据《国务院和中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》《国家人民防空建设第十四个五年计划》的相关要求，为进一步完善组织指挥体系和强化防空专业队伍建设，提升应对突发事件的能力，同时，建设人防机动信息采集系统不仅是军事斗争和人民防空应急准备的重要组成部分，也是平

时应对重大灾害和突发公共事件应急机制的关键环节。

民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目在提升民乐县应对未来信息化空袭战争、处置重大灾害及突发公共事件能力方面，发挥着至关重要的作用。该项目旨在通过构建先进的指挥平台，实现快速、精准的信息采集与传递，确保在紧急情况下能够迅速调动资源，有效指挥和协调各方力量，从而最大限度地降低灾害损失，保障人民群众的生命财产安全。此外，项目的实施也是提升民乐县整体应急管理水平、构建平安和谐社会的重要举措。

本次评价项目为第二代中型人防机动指挥平台项目，评价资金为 295.00 万元。

（二）资金到位及使用情况

1. 资金到位情况

根据 2022 年 12 月 5 日《民乐县人民政府常务会议纪要》（第十三次），会议审议了民乐县住房和城乡建设局提交的《关于审批民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目建设的请示》，并同意拨付该局用于民乐县第二代中型人防机动指挥平台部分设备购置的费用，金额为 30.00 万元。随后，根据 2023 年 5 月 27 日《民乐县人民政府常务会议纪要》（第二十一次），会议再次研究了民乐县住房和城乡建设局提出的《关于解决民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目建设资金的请示》，并批准拨付该局用于该项目建设资金 265.00 万元。至此，该项目

累计到位资金共计 295.00 万元。资金到位情况见表 1-1。

表 1-1：第二代中型人防机动指挥平台项目资金到位情况表

单位：元

资金情况	民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目	合计
计划到位资金	300.00	300.00
实际到位资金	295.00	295.00

2. 资金使用情况

截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台项目实际到位资金 295.00 万元，项目实际支出资金 281.98 万元，结余 13.02 万元。预算执行率为 95.59%。项目资金使用情况见表 1-2：

表 1-2：第二代中型人防机动指挥平台项目费用支出明细表

单位：元

序号	支持项目名称	支付金额	收款单位	付款时间
1	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目资金（项目款）	300000.00	四创电子股份有限公司	2023.7.6
2	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目资金（结算费）	4800.00	中讯邮电咨询设计院有限公司	2024.12.26
3	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目资金（监理费）	20000.00	甘肃省通信产业工程监理有限公司	2024.12.26
4	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目资金（项目款）	950000.00	四创电子股份有限公司	2024.12.26
5	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目资金（项目款）	500000.00	四创电子股份有限公司	2024.7.26
6	支付通信传输设备机动指挥平台项目资金	1000000.00	四创电子股份有限公司	2024.4.12
7	支付第二代中型人防机动指挥平台研发及应用项目设计费及可研费	45000.00	西安航光仪器厂	2024.3.21
合计		2819800.00	——	——

（三）项目建设内容及实施情况

1. 项目计划建设内容及本次评价内容

- （1）中型机动指挥通信车（1 辆）；
- （2）卫星地面站（1 套）。

2. 项目实施情况

- （1）中型机动指挥通信车（1 辆）；
- （2）卫星地面站（1 套）。

（四）项目组织管理

- 1. 实施单位：民乐县住房和城乡建设局
- 2. 项目建设单位：四创电子股份有限公司

二、项目绩效目标

民乐县第二代人防机动指挥平台实施后，将具有多种通信手段，能够实现快速机动通信联络，具有话音、数据和图像业务传输能力的应急通信中心；具备警报发放控制能力的机动警报控制中心。具备图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集，空情、战场态势和文电等信息接收以及语音、数据、图像信息的存储、编辑和转发等能力的信息采集、接收、处理与显示中心；通信指挥设备安装齐全后，组成将有线通信、短波、超短波、卫星通信等通信手段融合为一体的融合通信系统。该系统具有多手段、多路由、抗毁、抗干扰特点。一是接受上级的指挥，及时、准确接收甘肃省人防办、张掖市人防办的指挥信息，接收民乐县委、县政府、县武装部的指挥信息和空情信

息；二是对所辖区域人民防空组织进行指挥；三是与各友邻单位和协同单位的通信。

三、评价基本情况

（一）评价目的

为加强“第二代中型人防机动指挥平台项目”财政资金的管理，通过引入第三方开展绩效评价，建立健全财政收支绩效的社会评价体系，客观公正地核查“第二代中型人防机动指挥平台项目”的预期目标的实现程度，考评资金支出效率和综合效果，及时总结经验，分析存在的问题及原因，切实采取有效措施进一步改进和加强财政资金管理，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益，提升财政资金科学化、精细化管理水平，为同类专项资金预算安排提供重要依据。

（二）评价对象和范围

本次评价对象为第二代中型人防机动指挥平台项目，评价资金 295.00 万元。

（三）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中华人民共和国国防法》（2020 年修订）；
3. 《中华人民共和国人民防空法》；
4. 《中华人民共和国国防动员法》；
5. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号）；

6.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

7.《国务院 中央军委关于进一步推进人民防空事业发展的若干意见》（国发〔2008〕4号）；

8.《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

9.《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）；

10.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

11.《财政部关于印发〈中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）〉的通知》（财预〔2021〕101号）；

12.《国家人民防空办公室关于组织人防信息化建设检查评比的通知》（国人防〔2012〕223号）；

13.《国家人民防空办公室〈关于推进人民防空信息系统建设科学发展的指导意见〉的通知》（国人防〔2012〕1号）；

14.《甘肃省人民防空办公室关于印发〈关于进一步加强人防工程建设与管理的规定〉的通知》（甘人防办发〔2020〕69号）；

15.项目主管部门、项目单位提交的自评材料和相关佐证资料、其他涉及专项资金及项目的相关依据，主要包括但不限于下述资料：项目批准的相关文件，包括项目立项批复、初步设计批复、相关变更批复、上级相关文件、政府批示（会议纪要、

决定事项等)；项目的概况，项目资金管理办法；项目相关管理制度、绩效目标申报表、过往年度项目实施情况；会计记账凭证（资金入账凭证和支出记账凭证）等。

(四) 绩效评价原则、评价方法、评价标准

1. 绩效评价原则

(1) **科学规范原则**。采用定量与定性相结合的方法，注重项目资金支出的经济性、效益性和有效性。

(2) **公开公正原则**。评价结果客观、公正，标准统一，资料真实可靠，公开并接受监督。

(3) **绩效相关原则**。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果能清晰地反映支出和产出绩效之间的对应关系。

(4) **定性与定量相结合**。本次评价以定量分析为主，定性分析为辅，通过两种分析方法共同评价项目支出的效果，合理、准确地反映项目实际绩效。

(5) **重点突出原则**。坚持突出重点、突出关键为原则，以项目支出为重点，对项目实施过程及实施完成后的效果展开深入评价。

(6) **系统性原则**。将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

2. 绩效评价方法

根据本次绩效评价对象的具体情况，采用以下绩效评价方

法对项目进行综合评价分析。

(1) 目标管理法 (MBO)。目标管理法作为一种常用的政府绩效管理工具,在我国政府管理实践中运用广泛。本项目在评价体系设计、评估过程、评价结论形成等环节中主要采用了目标管理法的思路。一方面,在项目决策方面,项目绩效目标设立的合理性和明确性本身就是本次评价重要的内容;另一方面,在评估过程中以结果为导向,评价项目实施过程和结果对其前期设定“绩效目标”的实现程度,最终形成评价结论。

(2) 层次分析法 (AHP)。层次分析法是根据项目的性质和计划达到的总目标,将总目标分解为不同的组成因素,按各因素之间的影响关系及隶属关系将各因素按不同层次聚集组合,形成一个多层次的分析结构模型。评价过程中,从最低层次指标依权重依次归纳总结,形成评价结论。

(3) 比较法。通过对第二代中型人防机动指挥平台项目实施情况与绩效目标进行对比,在此基础上采取定量分析与定性分析相结合的方法综合分析,最后依据分析结果开展绩效评价。

(4) 专家评审法。由财务管理、绩效管理等相关领域的专家依据专业知识对项目绩效进行评价,并形成评价报告。

(5) 现场核查法。评价小组与被评价项目主管单位进行沟通,现场核查项目资金支出情况、项目管理情况、绩效表现和项目实施情况等,对项目实际完成情况进行核实。

(6) 公众评判法 (问卷调查法)。主要通过实地调研,结

合设计的调查问卷，对社会公众开展调查。通过对民乐县各小区居民群众开展满意度问卷调查，了解群众对项目实施的满意程度。

（五）绩效评价指标体系

为全面反映第二代中型人防机动指挥平台项目资金投入与使用、项目目标实现情况及项目效益发挥等重要内容，根据项目实际情况，参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求内容，从项目决策、过程、产出、效益四个方面设计第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价指标体系，其中：一级指标4个、二级指标11个、三级指标23个，以定性加定量相结合的方式对项目进行综合评价。具体评价指标内容如下：

1. 决策：指标权重10分，从项目立项、绩效目标两个方面进行绩效评价，具体包括：项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性等。

2. 过程：指标权重28分，从资金管理、组织实施两个方面进行绩效评价，具体包括：资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、业务管理制度健全性、财务管理制度健全性、业务制度执行有效性、财务制度执行有效性、招投标履行规范性、合同制履行规范性、档案资料完备性。

3. 产出：指标权重32分，从数量、质量、时效及成本四个方面进行绩效评价，具体包括：第二代人防中型机动指挥平台建设完成率、卫星地面站系统完成率、建筑安装工程完成率、

验收合格率、平台正常运转率、完成急死率、成本控制率等。

4. 效益：指标权重 30 分，从社会效益、可持续影响和满意度三个方面进行绩效评价，具体包括：应急应战突发事件应对能力、机动指挥通信系统、指挥通信保障能力、国防动员指挥通信保障综合实力、工作人员满意度等指标。

（六）绩效评价工作组构成

为加强对绩效评价工作的组织和管理，第三方绩效评价机构成立项目绩效评价工作组（以下简称“评价组”），负责项目绩效评价的组织协调、现场评价、资料整理及报告撰写等相关工作。

表 3-1：第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价组成员

序号	项目职务	姓名	执业（从业）资格	职称	备注
1	项目总负责	孙伯明	预算绩效评价主评人 二级注册造价工程师	高级工程师	报告执笔
2	分项目负责人	汤咏霞	预算绩效评价主评人	——	项目审查 （稽核）
3	项目财务专家	张 娟	注册会计师	——	项目财务 资料审查
4	项目负责人	金福明	一级注册造价工程师	高级工程师	项目调研
5	项目行业专家	李珍珍	——	中级会计师	项目审查 （稽核）
6	项目行业专家	王红艳	——	中级会计师	项目审查 （稽核）
7	项目行业专家	马水成	一级注册造价工程师	工程师	项目调研
8	项目行业专家	周俊伟	一级注册造价工程师	工程师	项目调研
9	项目行业专家	刘兴鹏	一级注册造价工程师	工程师	项目调研
10	项目行业专家	石立强	二级造价工程师 二级建造师	助理工程师	项目调研

序号	项目职务	姓名	执业（从业）资格	职称	备注
11	项目组成员	李兰成	——	工程师	项目调研
12	项目组成员	杨海霞	助理会计师	——	项目资料整理
13	项目组成员	欧海英	——	——	辅助撰写报告
14	项目组成员	闵 鹤	——	——	辅助撰写报告
15	项目组成员	顾文静	——	——	辅助撰写报告
16	项目组成员	蔺聪聪	——	——	辅助撰写报告

（七）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

（1）下达绩效评价通知书。民乐县财政局下达绩效评价通知书，明确评价任务、对象、内容、工作进程安排等。

（2）资料收集。被评价单位提供相关资料，评价组人员查阅相关文件资料，梳理项目基本情况，明确绩效评价的具体内容，确定绩效评价的关注点和评价方式，制定符合项目的评价指标体系及工作底稿。

2. 组织实施阶段

（1）资料查阅。一是现场对项目管理和财务账目资料进行了查阅和核查；二是就资料查阅中发现的问题与项目负责人和财务负责人沟通、核实；三是了解项目情况，包括项目实施及投入使用情况等。

（2）现场评价。评价组对第二代中型人防机动指挥平台项目进行现场调研，对前期收集的数据进行复核与验证，实地

考察项目的实际状况，以确保数据收集的真实性和客观性。此外，评价组还开展社会调查，通过问卷调查和现场访谈的方式，深入了解项目的实施情况、群众的知晓程度、项目效益的发挥情况以及社会公众的满意度等方面信息。

（3）梳理问题清单。评价组对资料查阅和现场评价发现的问题进行整理、汇总，与项目负责人沟通核实后，梳理出项目问题清单。

3. 数据整理分析

评价组运用科学的方法对收集的数据资料进行整理、汇总、分析。对照绩效评价指标体系，以佐证材料为支撑，根据考核标准和实际情况逐项评价打分，做到实事求是，客观公正。依据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）文件，绩效评价结果采用评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为以下四档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。绩效评价结果评分分值与评价等级的对应关系见表3-2：

表3-2：绩效评价结果评分分值与评价等级表

评价等级	优	良	中	差
评分分值	≥ 90	<90, ≥ 80	<80, ≥ 60	<60

根据各评价指标得分分值的总和，确定评价对象最后的评价等级。

4. 撰写评价报告

(1) **撰写报告初稿。**按照拟定的报告提纲，以项目数据为支撑，参考相关文件资料，挈领提纲、突出要点、提炼亮点，分点陈述存在的问题并提出针对性强的建议，形成绩效评价报告初稿。

(2) **报告内部质控。**评价报告初稿撰写完毕后，质控部对评价报告的完整性、合理性、充分性、逻辑性等进行公司内部报告质控审核，修改完善报告初稿。

(3) **征求反馈意见。**评价报告初稿经质控审核修改完毕后，第三方绩效评价机构就评价报告征求委托方反馈意见。

(4) **提交报告终稿。**第三方绩效评价机构对委托方的反馈意见逐一核实，对评价报告进行修改和完善，在规定时间内将评价报告终稿提交委托方。

5. 归集评价档案

评价组按照完整、有序、规范的要求，及时对评价业务资料进行收集、整理、建档工作。归档资料包括但不限于：委托评价协议（合同）、评价项目基本情况和相关文件、评价指标体系及评分表、基础数据报表、评价工作底稿及附件、绩效评价报告等。

四、综合评价及结论

(一) 评价打分

本次绩效评价紧紧围绕项目决策、组织管理、资金投入与使

用、项目产出目标实现程度及效益发挥情况等重要内容，以结果为导向，设计绩效评价指标体系，选取适合项目特点的绩效评价方法，分别从决策、过程、产出、效益四个方面对项目实施情况进行综合评价。评价组通过查阅项目资料、实地调研、问卷调查等方式获取佐证数据，严格按照指标体系评分标准对项目评价指标进行量化打分，第二代中型人防机动指挥平台项目立项依据充分，立项程序规范，项目资金使用规范。第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价综合评价得分为：**79 分**，绩效评价结果等级为：**中**。

表 4-1：第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价综合评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	10	项目立项	6	立项依据充分性	3	3
				立项程序规范性	3	3
		绩效目标	4	绩效目标合理性	2	2
				绩效指标明确性	2	2
过程	28	资金管理	10	资金到位率	3	3
				预算执行率	3	2
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	18	业务管理制度健全性	2	2
				财务管理制度健全性	2	2
				业务制度执行有效性	3	2.5
				财务制度执行有效性	3	2.5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	28	组织实施	18	招投标制履行规范性	2	2
				合同制履行规范性	4	4
				档案资料完备性	2	2
产出	32	数量指标	18	第二代人防中型机动指挥平台建设完成率	5	5
				卫星地面站系统完成率	4	4
				建筑安装工程完成率	4	4
		质量指标	10	验收合格率	5	5
				平台正常运转情况	5	0
		时效指标	5	完成及时率	5	5
		成本指标	4	成本控制率	4	4
效益	30	社会效益	14	应急应战突发事件应对能力	5	0
				机动指挥通信系统	4	0
				指挥通信保障能力	5	0
		可持续影响	6	国防动员指挥通信保障综合实力	6	6
		满意度	10	工作人员满意度	10	10
合计	100	——	100	——	100	79

（二）评价结论

总体认为：民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目立项依据充分，立项程序规范，该项目的实施，将对于提升民乐县人防应急指挥能力、完善人防指挥体系具有重要意义，为民乐县国防动员履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务提供了坚

强保障。但该项目在实施过程中存在合同履行欠规范、财务制度执行欠规范等问题。

五、绩效评价指标分析

根据制定的绩效评价指标体系，分别从决策、过程、产出和效益四个方面对第二代中型人防机动指挥平台项目绩效管理情况进行分析，总体得分情况如下表所示：

表 5-1：第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价总体得分表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	10	28	32	30	100
扣分	0	2	5	14	21
得分	10	26	27	16	79

（一）项目决策情况

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价决策类指标分别从项目立项、绩效目标两个方面进行分析。该部分指标总分为 10 分，得 10 分，得分率为 100%。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-2：第二代中型人防机动指挥平台项目决策类各项指标绩效评分得分表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩指	得分
合计	——	10	——	——	10
项目立项	立项依据充分性	3	充分	充分	3
	立项程序规范性	3	规范	规范	3
绩效目标	绩效目标合理性	2	合理	合理	2

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩指	得分
绩效目标	绩效指标明确性	2	明确	明确	2

1. 项目立项情况分析

对于指标“项目立项依据充分性”：为认真贯彻落实第七次全国人民防空会议精神，按照国家关于人防建设必须与经济社会发展相协调、与城市建设相结合、与应急管理和防灾减灾救灾能力建设相融合的总体要求，以军委新时期军事战略方针和《人民防空建设五年规划及 2025 年前发展纲要》为指导，着眼“战时应战、急时应急、平时服务”的要求，切实提高防空防灾指挥能力和平战结合水平。按照甘肃省人防工作会议等相关要求，民乐县住房和城乡建设局申请实施民乐县第二代人防机动指挥平台项目。该项目是民乐县人防战时防空、平时防灾一体化防护指挥体系的核心组成部分，能够确保在紧急情况下能迅速转入战时应急指挥状态，全面提高民乐县应急指挥和防控组织指挥、通信报警、快速反应、救援能力，进一步提高城市的综合防护能力，更好地发展人防总体平战结合水平，为城市发展和经济建设服务。该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合民乐县住房和城乡建设局部门职责。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“立项程序规范性”：2020 年 8 月 30 日民乐县住房和城乡建设局向张掖市住房和城乡建设局上报了《民乐县住房和城乡建设局关于开展第二代人防机动指挥平台项目建设的

请示》（民住建字〔2020〕215号）；2021年10月18日甘肃省人民防空办公室向张掖市住房和城乡建设局（人民防空办公室）下发了《甘肃省人民防空办公室关于民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目建设可行性研究报告的批复》（甘人防办发〔2021〕106号）；2022年5月24日，甘肃省人民防空办公室向张掖市住房和城乡建设局（人民防空办公室）下发了《甘肃省人民防空办公室关于民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目总体设计方案的批复》（甘人防办发〔2022〕43号）。项目立项过程遵循相关审批流程，从项目建议书编制到最终立项批复，各环节均符合相关管理办法要求。项目申报材料完整规范，论证依据充分，审批程序公开透明，未出现越权审批或简化流程情况。因此，依据评分标准，该项指标得3分。

2. 绩效目标情况分析

对于指标“绩效目标合理性”：根据民乐县第二代人防机动指挥平台项目《2024年度县级项目支出绩效目标申报表》，该项目绩效目标与项目实施内容相关，绩效目标内容完整，内容合理可行，绩效目标与预算确定的项目资金量相匹配。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

对于指标“绩效指标明确性”：根据民乐县第二代人防机动指挥平台项目《2024年度县级项目支出绩效目标申报表》，民乐县住房和城乡建设局能够按照定量和定性相结合的原则将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡

量的指标值予以体现，绩效指标与项目目标任务数相对应。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

（二）项目过程情况

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价过程类指标分别从资金管理和组织实施两个方面进行分析。该部分指标总分为28分，得26分，得分率为92.86%。各项指标具体得分情况如下表所示：

表5-3：第二代中型人防机动指挥平台项目过程类各项指标绩效评分得分表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	28	——	——	26
资金管理	资金到位率	3	100%	98.33%	2.5
	预算执行率	3	100%	100%	2.5
	资金使用合规性	4	合规	合规	4
组织实施	业务管理制度健全性	2	健全	健全	2
	财务管理制度健全性	2	健全	健全	2
	业务制度执行有效性	3	有效	较有效	2.5
	财务制度执行有效性	3	有效	较有效	2.5
	招投标制履行规范性	2	规范	规范	2
	合同制履行规范性	4	规范	规范	4
	档案资料完备性	2	完备	完备	2

1. 资金管理情况分析

对于指标“资金到位率”：第二代中型人防机动指挥平台项目预算资金300.00万元。根据2022年12月5日《民乐县人民政府常务会议纪要》（第十三次），研究了民乐县住房和城乡建设局《关于审批民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目建设的请示》，同意拨付民乐县住房和城乡建设局实施的民乐县第二代中型人防机动指挥平台部分设备购置费用30.00万元；根据2023年5月27日《民乐县人民政府常务会议纪要》（第二十一次），研究了民乐县住房和城乡建设局《关于解决民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目建设资金的请示》，同意拨付民乐县住房和城乡建设局实施的民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目建设资金265.00万元。该项目资金实际到位295.00万元。资金到位率98.33%。因此，依据评分标准，该项指标得2.5分。

对于指标“预算执行率”：截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台项目实际到位资金295.00万元，实际支付金额为281.98万元，预算执行率为95.59%。因此，依据评分标准，该项指标得2.5分。

对于指标：“资金使用合规性”：民乐县住房和城乡建设局在实施该项目时能够按照国库集中支付制度执行项目建设有关支出，资金使用符合国家财政法规、财务管理制度及专项资金管理的规定，项目资金使用不存在截留、挤占、挪用、虚列支出情况。因此，依据评分标准，该项指标得4分。

2. 组织实施情况分析

对于指标“业务管理制度健全性”：民乐县住房和城乡建设局为确保第二代中型人防机动指挥平台项目得以顺利推进，进一步优化民乐县第二代人防机动指挥平台项目的管理工作，依据《民乐县住房和城乡建设局建设项目管理制度》的相关规定开展项目实施工作。该细则涵盖了相应的业务管理制度，能够有效指导项目规范实施，为保障项目顺利实施奠定了基础。因此，依据评分标准，该项指标得4分。

对于指标“财务管理制度健全性”：民乐县住房和城乡建设局为规范资金的管理，提高资金使用效益，制订了《民乐县住房和城乡建设局财务管理制度》。该制度的规定符合国家相关法律法规，制度完整合理，为项目的顺利实施提供了有效的保障。因此，依据评分标准，该项指标得3分。

对于指标“业务制度执行有效性”：民乐县住房和城乡建设局在实施第二代中型人防机动指挥平台项目时，大都能按照《民乐县住房和城乡建设局建设项目管理制度》的相关管理规定内容执行，但还存在合同履行欠规范的情况，具体情况为：一是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》负责人未签字、验收单位未盖章，保密协议甲方未签字盖章；二是安徽四创电子股份有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章；三是北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字或盖章；

四是民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书》单位负责人未签字或盖章；五是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》验收小组签字处只有一人签字。因此，依据评分标准，该项指标得 2.5 分。

对于指标“财务制度执行有效性”：民乐县住房和城乡建设局在实施第二代中型人防机动指挥平台项目时，大都能按照《民乐县住房和城乡建设局财务管理制度》的规定有效执行。但存在已经装订的部分支付凭证附件缺失情况，具体为：一是 2024 年 4 月 12 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 100.00 万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；二是 2023 年 7 月 6 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 30.00 万元支付凭证未附“三重一大”会议记录；三是 2024 年 3 月 21 日支付给西安航光仪器厂的 4.50 万元设计费及可研费支付凭证未附“三重一大”会议记录；四是 2024 年 7 月 26 日支付给四创电子股份有限公司的项目资金 50.00 万元支付凭证未附“三重一大”会议记录。因此，依据评分标准，该项指标得 2.5 分。

对于指标“招投标制履行规范性”：经现场查阅民乐县第二代人防机动指挥平台项目招投标资料。民乐县住房和城乡建设局在实施该项目时，按照招投标法相关规定的流程开展具体工作。一是根据《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意

见书》2018年11月12日可行性研究报告及总体设计通过验收；二是民乐县住房和城乡建设局通过公开招标的方式确定了民乐县第二代人防机动指挥平台项目的中标单位，并于2023年1月4日下发了《中标通知书》；三是2023年2月10日民乐县住房和城乡建设局与安徽四创电子股份有限公司签订了《民乐县住房和城乡建设局项目政府采购合同》。该项目按照要求履行招投标程序，招投标程序规范。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

对于指标“合同制履行规范性”：民乐县住房和城乡建设局在实施民乐县第二代人防机动指挥平台项目时，能够按照要求履行合同制，规范签订了《民乐县住房和城乡建设局项目政府采购合同》等相关合同，所签订的合同要件齐全，合同签订符合相关法律法规的要求。因此，依据评分标准，该项指标得4分。

对于指标“档案资料完备性”：第二代中型人防机动指挥平台项目立项、审批、招投标、采购验收等各阶段档案资料完整，有专人对该项目档案资料进行管理。且该项目资料所有档案资料均存放于专用档案室内。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

（三）项目产出情况

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价产出类指标分别从数量、质量、时效和成本四个方面进行分析。该部分

指标总分为 32 分，得 32 分，得分率为 100%。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-4：第二代中型人防机动指挥平台项目产出类各项指标绩效评分得分表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	32	——	——	32
数量指标	第二代人防中型机动指挥平台建设完成率	5	100%	100%	5
	卫星地面站系统完成率	4	100%	100%	4
	建筑安装工程完成率	4	100%	100%	4
质量指标	验收合格率	5	100%	100%	5
	平台正常运转率	5	≥ 90%	0	0
时效指标	完成及时率	5	100%	100%	5
成本指标	成本控制率	4	≤ 100%	≤ 100%	4

1. 数量指标情况分析

对于指标“第二代人防中型机动指挥平台建设完成率”：

民乐县住房和城乡建设局按照项目规划与时间节点推进工作，通过科学统筹资源、合理安排工序，以高效的组织管理和严谨的技术实施，确保了第二代人防中型机动指挥平台建设任务的 100% 完成。第二代人防中型机动指挥平台建设计划建设中型机动指挥通信车（1 辆），经现场核查，实际建设中型机动指挥通信车（1 辆），具体设备包括：①成品客车依维柯一辆；②定制短波天线 1 套、高清会议桌 1 张、会议消退 2 套、操作台 1 张、套造供配电、空调通风、防雷接地、安防监控；③卫星调

制解调器 1 套；④车载卫星天线 1 套；⑤配车载卫星功放 1 套；⑥高清单兵发射器；⑦高清单兵接收器（车载）；⑧控制主机 1 套；⑨计算机 2 台；⑩视频接入设备处理主机 1 套，第二代人防中型机动指挥平台建设内容均已完成。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

对于指标“卫星地面站系统完成率”：截至评价日，民乐县住房和城乡建设局计划建设卫星地面站系统，通过精心组织施工与严格质量管控，按项目规划要求完成了卫星地面站系统的建设任务。经评价组现场核查，卫星地面站系统建设内容包括：①卫星地面天线 1 套；②卫星地面站功放 1 套；③地面站卫星调制解调器 1 套；④低噪音放大器 1 套；⑤视频会议终端 1 套。实际建设数量与计划一致。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

对于指标“建筑安装工程完成率”：民乐县住房和城乡建设局计划建设安装工程：①卫星地面站辅材、接插件 1 套；②卫星天线基础 1 套。经评价组现场核查，已按照计划完成全部建设安装内容。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

2. 质量指标情况分析

对于关键性指标“验收合格率”：依据《民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目验收意见》等相关资料，第二代中型人防机动指挥平台项目的各项实施内容和环节均已顺利通过验收，达到了预定的合格标准，确保了项目的整体质量与效能。

因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

对于指标“平台运转率”：截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台因资金原因一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。因此，依据评分标准，该项指标得 0 分。

3. 时效指标情况分析

对于指标“完成及时率”：评价组通过查阅《民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目采购合同》《民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目验收意见》等相关资料，民乐县住房和城乡建设局在合同规定的时间内完成了各项建设任务，达到了预定的建设目标，未出现因时间延误而影响项目整体进度的情况。因此，依据评分标准，该项指标得 5 分。

4. 成本指标情况分析

对于指标“成本控制率”：民乐县第二代中型人防机动指挥平台项目预算资金 300.00 万元，实际到位金额为 295.00 万元，实际使用资金 281.98 万元，该项目成本控制率为 100%。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

（四）项目效益情况

第二代中型人防机动指挥平台项目绩效评价效益类指标分别从社会效益、可持续影响效益和满意度三个方面进行分析。该部分指标总分为 30 分，得 16 分，得分率为 53.33%。各项指标具体得分情况如下表所示：

表 5-5：第二代中型人防机动指挥平台项目产出类各项指标绩效评分得分表

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	30	——	——	16
社会效益	应急应战突发事件应对能力	5	有效提升	——	0
	机动指挥通信系统	4	有效改善	——	0
	指挥通信保障能力	5	有效降低	——	0
可持续影响	国防动员指挥通信保障综合实力	6	持续改善	持续改善	6
满意度	工作人员满意度	10	≥ 95%	——	10

1. 社会效益情况分析

对于指标“应急应战突发事件应对能力”：第二代中型人防机动指挥平台项目的实施，将有效保障应急应战突发事件应对能力。一是保障指挥中枢“不中断”该平台具备独立的供电、通信和指挥系统，可在地震、洪水、空袭等导致固定指挥中心损毁或失效的场景下，快速机动至安全区域建立临时指挥点，确保应急应战指令的持续传递；二是实现多源信息“实时汇”平台通常集成卫星通信、4G/5G 公网、短波电台等多种通信手段，能实时接入现场视频、气象数据、救援力量位置等信息，打破部门间的信息壁垒，为决策者提供全面、及时的态势判断依据；三是提升现场响应“快衔接”相比依赖后方远程指挥，机动平台可前置部署至突发事件现场附近，直接衔接一线救援队伍，减少指挥层级，同时，其配备的指挥终端能快速下发任务、调度资源，缩短从决策到执行的时间差。但是截至评价日，

第二代中型人防机动指挥平台一直处于停运状态，无法产生社会效益。因此，该项指标得 0 分。

对于指标“机动指挥通信系统”：第二代人防机动指挥平台项目的实施，将第二代人防机动指挥平台建设成具有多种通信手段，能够实现快速机动通信联络，具有语音、数据和图像业务传输能力的应急通信中心；**一是**具备警报发放控制能力的机动警报控制中心。具备图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集，空情、战场态势和文电等信息接收以及语音、数据、图像信息的存储、编辑和转发等能力的信息采集、接收、处理与显示中心；**二是**通信指挥设备安装齐全后，组成将有线通信、短波、超短波、卫星通信等通信手段融合为一体的融合通信系统。该系统具有多手段、多路由、抗毁、抗干扰特点；**三是**项目运行后，将显著提升民乐县在应对突发事件时的通信保障能力和指挥调度效率。通过快速建立临时指挥点，确保在极端情况下应急应战指令的不间断传递，为救援工作赢得宝贵时间。同时，多源信息的实时汇聚与处理，使决策者能够全面掌握现场态势，做出更加科学、精准的决策；**四是**机动平台的前置部署和快速响应机制，将进一步缩短从决策到执行的时间差，提高救援行动的效率和成功率。同时，第二代人防机动指挥平台项目将保障民乐县在复杂电磁环境下的通信畅通，避免因通信中断导致的指挥失灵问题。通过构建多手段、多路由的融合通信系统，确保在单一通信手段失效时，能够迅速切换至备用通

道，维持指挥体系的连续性和稳定性。这一特性在应对自然灾害、事故灾难等突发事件时尤为重要，能够有效减少因通信问题造成的次生灾害和人员伤亡。但是截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台一直处于停运状态，无法产生社会效益，因此，该项指标得 0 分。

对于指标“指挥通信保障能力”：民乐县第二代中型人防机动指挥信息系统由通信信息分系统、综合保障分系统和装载平台组成，采用中型客车作为承载平台，满足设备承载和指挥要求。**一是**该系统具备强大的通信能力，通过多种通信手段融合，能够在复杂电磁环境下确保通信的稳定性和可靠性。其综合保障分系统为整个指挥信息系统提供了坚实的后盾，确保在各种恶劣条件下，系统都能正常运行；**二是**装载平台的中型客车设计，既满足了设备的承载需求，又提供了舒适的指挥环境，使得指挥人员能够在移动中高效地完成指挥任务，将极大地提升民乐县在应对突发事件时的指挥通信保障能力。但是截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台一直处于停运状态，无法产生社会效益，因此，该项指标得 0 分。

2. 可持续影响情况分析

对于指标“国防动员指挥通信保障综合实力”：第二代人防机动指挥平台项目虽暂未实际运作，但已完成核心硬件与系统部署，构建起民乐县应急应战的“硬件骨架”，填补了区域中型移动指挥的空白，为后续国防动员指挥通信保障综合实力

快速响应奠定了关键坚实基础。一是快速响应作用。一旦发生自然灾害、公共安全事件等突发情况，平台可立即通过集成的通信、指挥、研判功能，打破固定指挥中心的地域限制，大幅提升现场决策效率与多部门协同能力，有效降低事件处置延误风险；二是作为区域应急应战体系的重要组成部分，第二代人防机动指挥平台的建成本身形成了“有备无患”的战略储备，增强了社会公众对突发事件应对的信心，同时为民乐县域应急管理规划、演练提供了实体载体，推动应急能力建设从“预案”向“实战”落地；三是民乐县第二代人防机动指挥平台战时作为民乐县委、县政府前线指挥机构，负责反空袭的作战指挥和人民防空的现场指挥，增强指挥的及时性、可靠性、稳定性具有显著的战备效益。平时作为政府抢险救灾、处置突发事件的应急指挥平台，有效服务于经济和社会发展，同时也是维护安全稳定的重要举措；四是第二代中型人防机动指挥平台通过技术革新、训练优化和体系重构，已成为国防动员指挥通信保障的核心载体。尤其在通信抗毁性、跨域协同、复杂环境适应等方面，不仅显著提升应急应战能力，更通过常态化维护机制和产业协同创新，为民乐县人防事业的长期发展奠定了坚实基础。因此，依据评分标准，该项指标得 6 分。

3. 满意度情况分析

对于指标“工作人员满意度”：截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台项目尚未正式投入运行，无法获取工作人员

的真实反馈，且缺乏实际运行的数据。在此情况下，难以针对运行效果、存在问题等方面设计科学有效的调查问卷，亦难以保证问卷结果的准确性和有效性。鉴于以上原因，该项目尚不具备开展问卷调查的条件，基于以上情况，该项指标不予扣分，工作人员满意度指标得10分。

六、主要经验及做法

（一）强化项目全流程管理

民乐县住房和城乡建设局从项目规划、设计到实施、验收，每个环节都制定详细的工作计划和质量控制标准，确保项目按计划有序推进。

（二）注重专业人才培养与引进

民乐县住房和城乡建设局组建了具备丰富项目管理经验和专业技能的团队，为项目的顺利实施提供了有力的人才保障。

（三）加强与相关部门的沟通协调

民乐县住房和城乡建设局建立有效的信息共享和协作机制，及时解决项目实施过程中遇到的问题，确保项目顺利推进。

七、存在的问题及原因

（一）业务制度执行欠规范

一是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》无负责人签字、无验收单位盖章，保密协议无甲方签字盖章；二是安徽四创电子股份有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章；三

是北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字或盖章；四是民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书》单位负责人未签字盖章；五是《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》验收小组签字只有一人签字。

（二）财务制度执行有效性欠规范

一是 2024 年 4 月 12 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 100 万元支付凭证无“三重一大”会议记录；二是 2023 年 7 月 6 日支付给四创电子股份有限公司的项目预付资金 30.00 万元支付凭证无“三重一大”会议记录；三是 2024 年 3 月 21 日支付给西安航光仪器厂的 4.50 万元设计费及可研费支付凭证无“三重一大”会议记录；四是 2024 年 7 月 26 日支付给四创电子股份有限公司的项目资金 50.00 万元支付凭证无“三重一大”会议记录。

（三）运营经费不足，无法实现正常运转

截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台由于运营经费不足，一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。

八、相关改进建议

（一）强化业务管理制度执行，规范项目运作流程

建立健全项目实施检查机制，制定详细的项目检查计划，

明确检查周期，定期对项目实施情况进行全面检查，同时不定期开展抽查，及时发现项目执行过程中的问题。建立问题台账，明确责任主体和整改期限，规范项目运作流程，提高项目实施质量。

（二）强化流程管控，完善制度培训

组织项目管理、财务等相关部门开展“三重一大”决策制度专项培训，明确大额项目资金支付的决策流程、附件要求及责任分工，避免类似情况再次发生。同时，建立严格的流程管控机制，对项目资金支付的每一个环节进行细致审查和监督，确保所有支付行为都符合规定要求。通过完善制度培训，提升相关人员对“三重一大”决策制度的认识和执行能力，从而保障项目资金的安全和合规使用。

（三）人防机动指挥平台是现代社会发展不可或缺的一部分，不能任其“瘫痪”，亟待投入使用

第二代中型人防机动指挥平台是集多种通信手段，能够实现快速机动通信联络、图像、声音、气象、环境等现场实时信息采集及空情、战场态势和文电等信息接收等能力的平台，对于提升应急指挥能力、保障社会安全稳定具有至关重要的作用，须尽快使第二代中型人防机动指挥平台能够正常投入使用，发挥其应有的功能，为民乐县社会发展和安全保驾护航。

九、其他事项说明

本次绩效评价项目资料由民乐县住房和城乡建设局提供，

资料的完整性和真实性由项目实施单位负责。

十、相关附件

- 附件：
1. 绩效评价指标体系
 2. 问题清单
 3. 绩效目标申报表
 4. 现场工作照片

附件 1:

民乐县第二代人防机动指挥平台项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明
决策 (10 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性	3	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
	绩效目标 (4 分)	绩效目标合理性	2	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		绩效指标明确性	2	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
	资金管理 (10 分)	资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 得分=资金到位率×分值
过程 (28 分)		预算执行率	3	100%	项目资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点： 执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 该项分值=预算执行率×权重

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明
过程 (28分)	资金管理 (10分)	资金使用合规性	4	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
	组织实施 (18分)	业务管理制度健全性	2	健全	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度是否合法、合规、完整。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		财务管理制度健全性	2	健全	项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务管理制度； ②财务管理制度是否合法、合规、完整。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		业务制度执行有效性	3	有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		财务制度执行有效性	3	有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： 是否遵守相关法律法规和相关财务管理规定； 按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		招投标制履行规范性	2	规范	对项目招投标履行情况进行评价。	评价要点： ①项目是否能够按照要求履行招投标程序； ②项目招投标程序是否规范。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。
		合同制履行规范性	4	规范	对项目设计变更情况进行评价。	评价要点： ①项目是否能够按照要求履行合同制； ②合同要件是否齐全。 针对每项评分要点按照“优[90%-100%]，良[80%-90%]，中[60%-80%]，差[0-60%]”四个等级进行定级，同时在对应分值区间依据评分要点，酌情评分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明
过程 (28 分)	组织实施 (18 分)	档案资料完备性	2	完备	对档案和相关资料的管理、归档情况进行评价	评价要点： ①项目各阶段档案资料完整； ②有专人及场所进行档案归档保管。 以上各要素各占 50%权重分。
产出 (32 分)	数量指标 (13 分)	第二代人防中型机动指挥平台建设完成率	5	100%	对民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目建设完成情况进行评价，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评价要点： ①成品客车（依维柯、欧胜 M2）一辆； ②定制短波天线 1 套、高清会议桌 1 张、会议消退 2 套、操作台 1 张、套造供配电、空调通风、防雷接地、安防监控； ③卫星调制解调器 1 套； ④车载卫星天线 1 套； ⑤配车载卫星功放 1 套； ⑥高清单兵发射器； ⑦高清单兵接收器（车载）； ⑧控制主机 1 套； ⑨计算机 2 台； ⑩视频接入设备处理主机 1 套； 要素①②各占 10%权重分，要素③⑥各占 5%权重分，要素④⑩各占 10%权重分，要素⑤占 20%权重分，要素⑦占 10%权重分，要素⑧⑨各占 10%权重分，按照完成情况按比例进行得分。
		卫星地面站系统完成率	4	100%	对民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目建设完成情况进行评价，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	评价要点： ①卫星地面天线 1 套； ②卫星地面站功放 1 套； ③地面站卫星调制解调器 1 套； ④低噪音放大器 1 套； ⑤视频会议终端 1 套。 以上要素各占 20%权重分，按照完成情况按比例进行得分。
		建筑安装工程完成率	4	100%	对民乐县第二代人防中型机动指挥平台项目建设完成情况进行评价，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度	评价要点： ①卫星地面站辅材、接插件 1 套； ②卫星天线基础 1 套。 以上要素①②各占 50%权重分，按照完成情况按比例进行得分。
	质量指标 (10 分)	验收合格率	5	100%	用以反映完成质量情况。	评价要点： 二分法：验收完成得满分，否则不得分。
		平台正常运转率	5	100%	用以反映所建成的平台是否能够正常运转。	评价要点： 每发现 1 次平台无法正常运转的情况，扣 1 分，扣完为止。
	时效指标 (5 分)	完成及时率	5	100%	用于反映建设完工是否及时	评价要点： 按照合同约定或方案要求按时完工，得满分；反之，每迟完成 1 天扣 0.1 分，扣完为止（以验收时间为准）。
	成本指标 (4 分)	成本控制率	4	≤100%	用以反映项目实施采购成本控制情况	评价要点： 未超过成本价采购得满分，否则，不得分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明
效益 (30 分)	社会效益 (14 分)	应急应战突发事件应对能力	5	有效提升	用以反映项目实施是否能够提升应急应战突发事件应对能力。	根据现场审查时的实际情况，酌情评分。
		机动指挥通信系统	4	互联互通	用于反映项目实施是否能够实现机动指挥通信系统互联互通。	根据现场审查时的实际情况，酌情评分。
		指挥通信保障能力	5	有效提升	用以反映项目实施是否能够提升指挥通信保障能力。	根据现场审查时的实际情况，酌情评分。
	可持续影响 (6 分)	国防动员指挥通信保障综合实力	6	持续提升	用以反映项目是否能够持续提升国防动员指挥通信保障综合实力。	根据现场审查时的实际情况和问卷调查结果，酌情评分。
	满意度 (10 分)	工作人员满意度	10	≥95%	工作人员对项目实施效果的满意程度。	评价要点： 当工作人员满意度≥95%时，得满分； 当工作人员满意度<95%时，得分=（工作人员满意度/95%）×分值

附件 2

问题清单

问题分类	序号	问题描述
财务制度执行有效性存在的问题	1	1. 2024 年 4 月 12 日支付给《四创电子股份有限公司的项目预付资金 100.00 万元》支付凭证无“三重一大”会议记录； 2. 2023 年 7 月 6 日支付给《四创电子股份有限公司的项目预付资金 30.00》万元支付凭证无“三重一大”会议记录； 3. 2024 年 3 月 21 日支付给《西安航光仪器厂的 4.50 万元设计费及可研费》支付凭证无“三重一大”会议记录； 4. 2023 年 7 月 26 日支付给《四创电子股份有限公司的项目资金 50.00 万元》支付凭证无“三重一大”会议记录。
业务制度执行方面存在的问题	2	1. 《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》无负责人签字、无验收单位盖章，保密协议无甲方签字盖章； 2. 安徽四创电子股份有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章； 3. 北京华胜天成信息技术发展有限公司提交的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价报价表》报价供应商未签字盖章； 4. 民乐县住房和城乡建设局和西安航光仪器厂签订的《民乐县政府采购协议供货和定点采购二次询价成交结果确认通知书》单位负责人未签字或盖章； 5. 《民乐县政府采购协议供货和定点采购验收意见书》验收小组签字只有一人签字。
平台正常运转率及社会效益存在问题	3	截至评价日，第二代中型人防机动指挥平台由于运营经费不足一直处于停运状态，不仅造成了资源的极大浪费，更在关键时刻影响到应急指挥的效率和效果。
其他问题		无

附件 3

绩效目标申报表

县级项目支出绩效目标申报表 (2024年度)			
	第二代中型人防机动指挥平台项目		
主管部门及代码	民乐县住房和城乡建设局	实施单位	民乐县住房和城乡建设局
项目属性	新增项目	项目期	1年
项目资金(万元)	年度资金总额	2650000.00	
	其中:财政拨款	2650000.00	
	其他资金		
年度绩效目标:	对第二代中型人防机动指挥平台项目资金进行拨付,确保资金支付符合流程。		
一级指标	二级指标	三级指标	指标值
成本指标	经济成本指标	项目建设经济成本节约率	≥90%
产出指标	数量指标	项目建设资金拨付额度	=265万元
	质量指标	建设工程合格率	=100%
	时效指标	项目完成及时率	=100%
效益指标	社会效益指标	项目建设社会效益创造率	≥100%
满意度指标	服务对象满意度	受益群众满意度	>=90%

附件 4

现场工作照片





